

花蓮縣 105 年社會救助概況分析



花蓮縣政府主計處編製

中華民國 106 年 9 月

目錄

壹、 低收入戶生活扶助	1
貳、 中低收入戶生活扶助	5
參、 醫療補助概況	6
肆、 急難救助概況	7
伍、 災害救助概況	9
陸、 社會救助總額	11
柒、 縣市別社會救助概況	13
捌、 結語	13

花蓮縣 105 年社會救助概況分析

依我國「社會救助法」第 2 條，社會救助分為生活扶助、醫療補助、急難救助及災害救助四種類型。政府實施各項社會救助措施是希望能使低收入戶、中低收入戶及遭受急難或災患者等得到妥適的照顧、保證其基本的生活水平並協助其自立。以下茲就本縣歷年有關社會救助統計資料，簡要分析如下：

壹、低收入戶生活扶助

一、低收入戶概況

「社會救助法」所稱之低收入戶係指家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。105 年本縣適用最低生活費標準較 104 年提高 579 元（5.33%）為 1 萬 1,448 元。（表 1）

表 1、歷年最低生活費一覽表

地區別 年度別	臺灣省	臺北市	高雄市	新北市	臺中市	臺南市	桃園市	福建省
101 年	10,244	14,794	11,890	11,832	10,303	10,244	-----	8,798
102 年	10,244	14,794	11,890	11,832	11,066	10,244	-----	8,798
103 年	10,869	14,794	11,890	12,439	11,860	10,869	-----	9,769
104 年	10,869	14,794	12,485	12,840	11,860	10,869	12,821	9,769
105 年	11,448	15,162	12,485	12,840	13,084	11,448	13,692	10,290

資料來源：衛生福利部。

105 年底本縣低收入戶戶數計 3,548 戶共 8,030 人，分別較 104 年底增加 196 戶（5.85%）及 259 人（3.33%）；低收入戶戶數占本縣總戶數的 2.83%，人口數則占總人口數的 2.43%，皆較 104 年底略微增加，分別增加 0.15 及 0.09 個百分點。（表 2 及圖 1）

表 2、花蓮縣歷年低收入戶戶數及人數

年底別	總計				第一款		第二款		第三款	
	戶數 (戶)	占全縣總 戶數比率 (%)	人數 (人)	占全縣總 人口比率 (%)	戶數 (戶)	人數 (人)	戶數 (戶)	人數 (人)	戶數 (戶)	人數 (人)
96 年底	3,528	3.02	7,917	2.31	12	14	334	749	3,182	7,154
97 年底	3,350	2.83	7,585	2.22	16	16	311	633	3,023	6,936
98 年底	3,210	2.68	8,104	2.38	10	10	232	455	2,968	7,639
99 年底	3,139	2.60	7,404	2.19	6	6	140	228	2,993	7,170
100 年底	2,915	2.39	6,696	1.99	3	3	100	159	2,812	6,534
101 年底	2,820	2.30	7,006	2.09	2	2	75	162	2,743	6,842
102 年底	2,928	2.37	6,728	2.01	1	1	98	205	2,829	6,522
103 年底	3,154	2.54	7,437	2.23	3	3	148	298	3,003	7,136
104 年底	3,352	2.68	7,771	2.34	31	32	560	873	2,761	6,866
105 年底	3,548	2.83	8,030	2.43	34	35	548	793	2,966	7,202
增減率 (%)	5.85		3.33		9.68	9.38	-2.14	-9.16	7.42	4.89
(百分點)		0.15		0.09						

資料來源:衛生福利部。

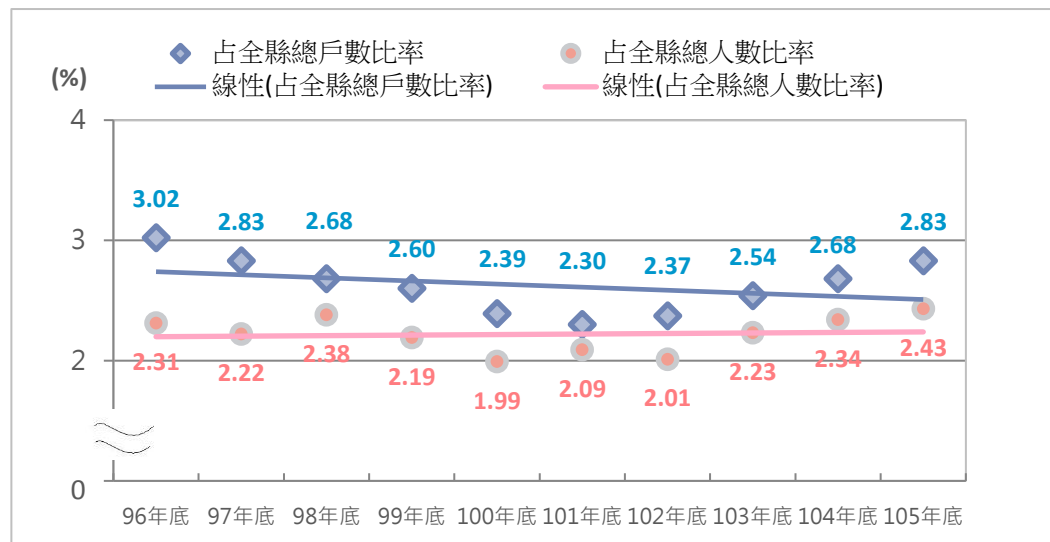
本縣 105 年底低收入戶依家庭經濟情況分為下列三款：

1. 第一款：家庭人口均無工作能力，且無收入及財產。
2. 第二款：家庭人口有工作能力者在總人口數 1/3 以下，且家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費 2/3 以下。

3. 第三款：家庭總收入平均分配全家人口，每人每月逾最低生活費 2/3，且在最低生活費以下。

105 年底本縣低收入戶符合第一款資格者計 34 戶共 35 人，分別較 104 年增加 3 戶 (9.68%) 及 3 人 (9.38%)；符合第二款者計 548 戶共 793 人，則較 104 年底減少 12 戶 (-2.14%) 及 80 人 (-9.16%)；而符合第三款者計 2,966 戶共 7,202 人，則較 104 年底增加 205 戶 (7.42%) 及 336 人 (4.89%)。(表 2)

圖 1、花蓮縣歷年低收入戶占全縣總戶數及人數比率



二、低收入戶生活扶助金額

本縣 105 年低收入戶生活扶助總額為 2 億 1,651 萬 3,051 元，其中以「家庭生活扶助」1 億 783 萬 4,230 元及「就學生活補助」9,710 萬 6,200 元為主，分別占總額 49.80% 及 44.85%。較 104 年所增加之扶助金額亦以「家庭生活扶助」增加 320 萬 2,802 元 (3.06%) 最多；但增幅則以「輔導就業服務—以工代賑」增加 44.47% 最高。105 年其他補助項目內涵為「婦女及嬰兒營養補助」33 人次 33 萬元、「租金補助」264 人次 25 萬 5,800 元及「房屋

修繕補助」4 人次 26 萬 5,660 元。(表 3 及圖 2)

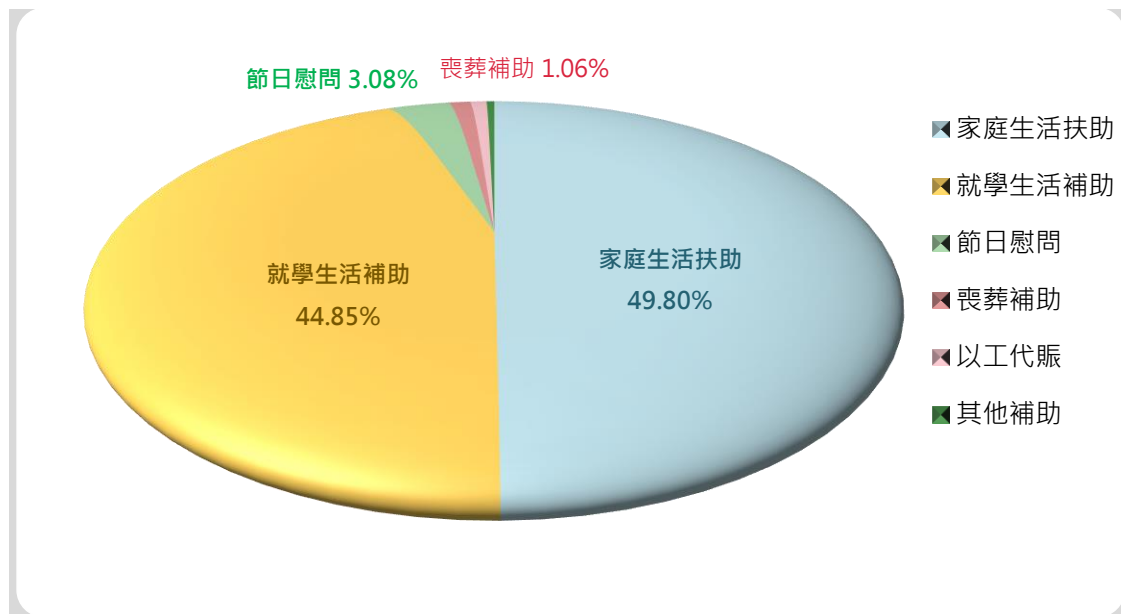
表 3、花蓮縣歷年低收入戶生活扶助

單位：人次、戶次、新臺幣千元

年 別	家庭生活扶助			就學生活補助		輔導就業服務				喪葬補助		節日慰問		其他補助	
						就業 服務	職業 訓練	以工 代賑							
	人次	戶次	金額	人次	金額	人次	人次	人次	金額	人數	金額	戶次	金額	人次	金額
96	43,902	4,347	97,371	15,841	63,368	...	...	72	1,088	159	3,190	9,331	7,475	21	212
97	44,981	3,947	104,650	17,356	74,899	...	...	52	754	106	2,120	5,850	7,249	601	1,179
98	39,046	2,621	100,060	14,903	74,422	...	...	51	802	34	500	7,299	5,846	773	1,179
99	37,716	1,654	91,840	15,385	76,723	...	...	79	1,110	62	930	7,768	6,218	74	275
100	32,575	1,168	77,815	15,423	76,963	316	35	102	1,322	95	1,405	7,067	5,656	309	373
101	29,727	891	82,542	14,580	85,687	80	2	65	1,072	72	1,290	10,971	8,779	220	529
102	29,166	1,109	82,190	15,117	88,527	110	-	88	1,442	149	2,590	4,748	5,733	279	606
103	32,901	1,329	93,521	16,315	96,259	36	3	30	1,954	109	1,840	7,727	6,182	128	446
104	32,676	3,319	104,631	16,535	97,557	90	2	80	1,221	95	1,785	8,214	6,572	267	1,163
105	33,451	2,853	107,834	15,880	97,106	74	-	108	1,764	120	2,290	8,332	6,667	301	851

資料來源：衛生福利部。

圖 2、105 年花蓮縣低收入戶生活扶助金額占比圖-按扶助項目分



貳、中低收入戶生活扶助

一、中低收入戶概況

民國 100 年 7 月 1 日實施社會救助法新制，增訂中低收入戶之規定，將最低生活費 1.5 倍以下，未符合低收入戶資格之經濟弱勢家庭的保障予以法制化，並提供全民健康保險費、學雜費減免等福利，擴大弱勢照顧範圍。

105 年底本縣中低收入戶計 1,640 戶共 3,997 人，分別占全縣總戶數及人口數之 1.31% 及 1.21%，較 104 年底增加 103 戶（6.70%）及 100 人（2.57%），若與新制剛實施時 100 年底相比，則分別增加 5.83 倍及 4.78 倍。（表 4）

表 4、花蓮縣歷年中低收入戶戶數及人數

年底別	戶數		人數	
	(戶)	占全縣總戶數比 率(%)	(人)	占全縣總人數比 率(%)
100 年底	240	0.20	691	0.21
101 年底	996	0.81	2,887	0.86
102 年底	1,438	1.16	3,841	1.15
103 年底	1,382	1.11	3,501	1.05
104 年底	1,537	1.23	3,897	1.17
105 年底	1,640	1.31	3,997	1.21
增減率(%) (百分點)	6.70	0.08	2.57	0.03

資料來源：衛生福利部

二、中低收入戶生活扶助

本縣歷年提供中低收入戶之生活扶助項目主要為輔導就業服務，主要目的為協助其自立，105 年就業服務受益人次為 79

人次，以工代賑則為 55 人次、金額為 86 萬 8,290 元。其中就業服務較 104 年增加 14 受益人次 (21.54%)，而以工代賑則減少 62 受益人次 (-52.99%)，金額亦減少 99 萬 7,225 元 (-53.46%)。

(表 5)

表 5、花蓮縣歷年中低收入戶生活扶助-輔導就業服務

	輔導就業服務			
	就業服務	職業訓練	以工代賑	
	人次	人次	人次	金額 (元)
101 年	167	5	1	19,387
102 年	90	-	68	962,460
103 年	70	7	61	2,882,258
104 年	65	-	117	1,865,517
105 年	79	-	55	868,290
增減率 (%)	21.54	--	-52.99	-53.46

資料來源：衛生福利部。

說明：輔導就業服務之人次為先將每人乘以受補助月數後，再予以加總而得。

參、醫療補助概況

本縣近 10 年醫療補助繼 96 年高峰後，無論受益人次及金額皆呈下降趨勢，直至 104 年補助金額才有較明顯上升。105 年醫療補助金額為 127 萬 9,873 元，較 104 年增加 40 萬 1,478 元，增幅 45.71%。而補助金額中，約有 46 萬元其受益人為低收入戶，約占總金額 36%；而中低收入受益金額約 45 萬，約占醫療補助總金額 35%。(表 6)

105 年醫療補助受益人次為 47 人次，其中有 36 人次具低收

入戶身分。總受益人次相較 104 年減少 22 人次 (-31.88%)，平均每 1 人次補助金額為 2 萬 7,231.34 元亦較 104 年 1 萬 2,730.36 元增加約 1 萬 4,500 元。(表 6)

表 6、歷年花蓮縣醫療補助

	受益人次			金額 (元)
	合計	男	女	
96 年	506	311	195	3,132,350
97 年	376	261	115	1,810,665
98 年	182	121	61	1,752,932
99 年	178	123	55	715,161
100 年	135	96	39	462,121
101 年	147	121	26	496,519
102 年	80	53	27	388,024
103 年	83	54	29	435,356
104 年	69	46	23	878,395
105 年	47	27	20	1,279,873

資料來源：衛生福利部。

肆、急難救助概況

急難救助係因生活突然發生困難或身體遭受嚴重傷病及其他意外變故而給與之緊急救助。本縣近 10 年急難救助救助金額自 102 年達高峰後，103 及 104 年皆呈小幅下降，而 105 年則增加 55 萬 9,883 元(23.27%)為 296 萬 6,351 元；共救助 293 人次，亦較 104 年增加 47 人次 (19.11%)，平均每一人次接受急難救

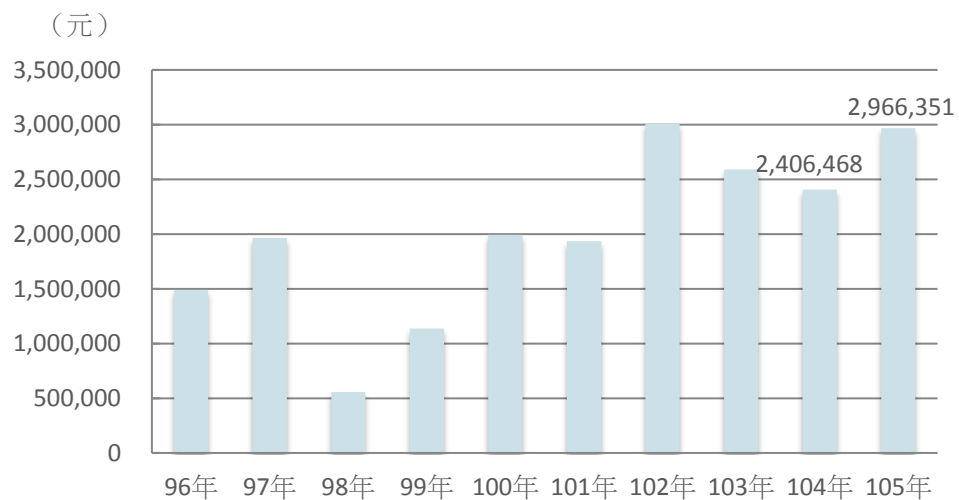
助之金額為 1 萬 124.06 元，較 104 年 9,782.39 元增加 341.67 元 (3.49%)。(表 7 及圖 3)

表 7、歷年花蓮縣急難救助概況

	受益人次			救助金額 (元)
	合計	男	女	
96 年	313	170	143	1,490,340
97 年	220	150	70	1,964,578
98 年	78	59	19	557,724
99 年	169	126	43	1,136,673
100 年	287	219	68	1,992,171
101 年	220	159	61	1,935,975
102 年	308	225	83	3,008,120
103 年	273	184	89	2,588,966
104 年	246	174	72	2,406,468
105 年	293	213	80	2,966,351

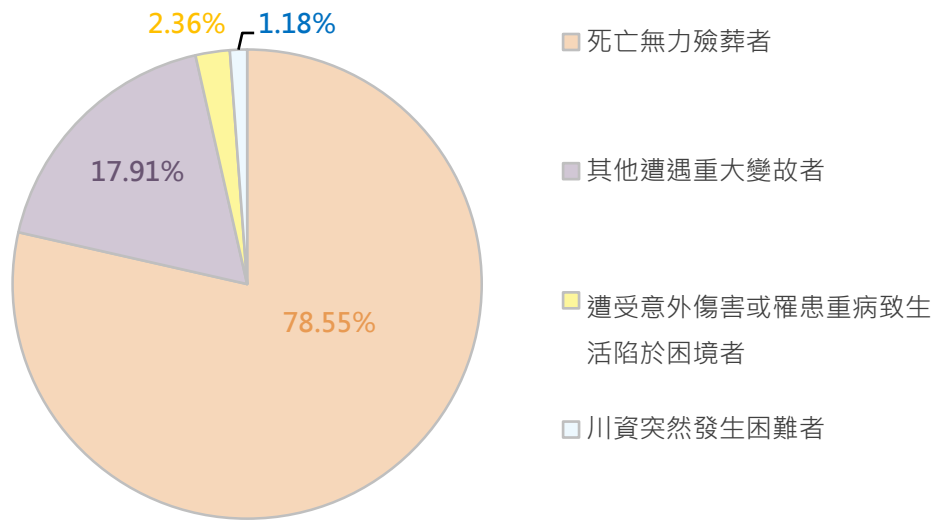
資料來源：衛生福利部。

圖 3、歷年花蓮縣急難救助金額趨勢圖



若按救助項目分，以「死亡無力殮葬者」救助人次及救助金額最高，計 132 人次金額為 233 萬元，占急難救助總金額 78.55%；金額占比其次為「其他遭遇重大變故者」，計 58 人次金額為 53 萬 1,400 元，占比為 17.91%。

圖 4、105 年花蓮縣急難救助金額占比圖-按救助項目別分



伍、災害救助概況

105 年本縣災害救助總金額為 175 萬 5,000 元，係因 14 場火災、3 次風災（尼伯特及梅姬等）及 10 月 17 日豪大雨，共造成 3 人死亡（火災所致）、住宅毀損受遷救助計 29 戶共 57 人，其中有 18 戶、39 人具原住民身份。（表 8）

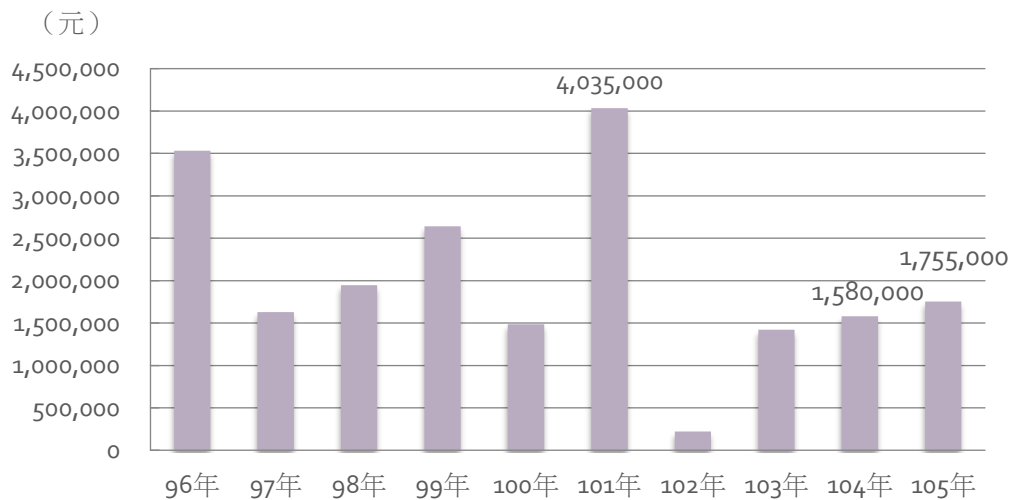
觀察近 10 年本縣災害救助總金額，以 101 年最高達 403 萬 5,000 元，而以 102 年最低為 22 萬。101 年災害救助金額高達 105 年的 2.3 倍，主要係因當年度蘇拉颱風肆虐本縣秀林鄉，住宅毀損受遷救助計 51 戶共 184 人、因財務受損影響生計者計 66 戶。（表 8 及圖 5）

表 8、歷年花蓮縣災害救助概況

	收容所		受災人數				住屋毀損安遷救助				財物受損 影響生計者		救助金額 (元)
	所數	臨時收容災民	死亡	失蹤	重傷	其他	戶數	原住民	人數	原住民	戶數	原住民	
96年	...	249	3	-	-	4	62	...	160	...	23	...	3,530,985
97年	...	824	3	-	-	-	19	...	55	...	68	...	1,630,000
98年	...	31	2	-	-	-	27	...	77	...	-	-	1,944,950
99年	...	2,506	-	-	-	-	57	...	133	...	-	-	2,640,000
100年	-	-	-	-	-	-	22	...	77	...	1	...	1,485,000
101年	12	675	-	-	-	-	51	47	184	176	66	66	4,035,000
102年	-	-	-	-	-	-	6	2	11	3	-	-	220,000
103年	27	910	1	-	-	-	28	10	61	29	-	-	1,420,000
104年	-	-	3	-	-	-	19	9	49	29	-	-	1,580,000
105年	-	-	3	-	-	13	29	18	57	39	1	2	1,755,000

資料來源：衛生福利部。

圖 5、花蓮縣歷年災害救助金額趨勢圖



陸、社會救助總額

本縣 105 年社會救助總額為 2 億 2,338 萬 2,567 元，較 104 年增加 372 萬 2,698 元（1.69%），主要係因生活扶助金額增加所致，但增幅較 104 年 5.85% 降低 4.65 個百分點。105 年以生活扶助金額 2 億 1,738 萬 1,343 元，較 104 年增加 258 萬 6,337 元（1.20%），增加金額最高；增幅則仍以醫療補助最高，達 45.71%，但與 104 相較 103 年的增幅 101.76% 減少 56.05 個百分點。而四個社會救助項目，金額皆較 104 年增加，顯示本縣落實社會救助工作不遺餘力。（表 9 及圖 6）

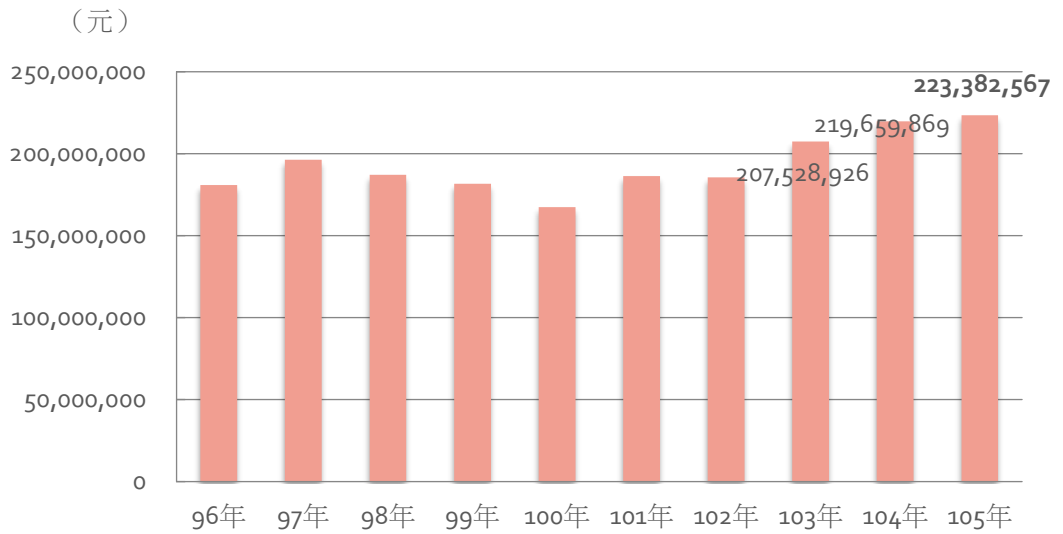
表 9、歷年花蓮縣社會救助總額

單位：元

	總計	生活扶助	醫療補助	急難救助	災害救助
96 年	180,858,227	172,704,552	3,132,350	1,490,340	3,530,985
97 年	196,255,011	190,849,768	1,810,665	1,964,578	1,630,000
98 年	187,064,742	182,809,136	1,752,932	557,724	1,944,950
99 年	181,587,671	177,095,837	715,161	1,136,673	2,640,000
100 年	167,473,763	163,534,471	462,121	1,992,171	1,485,000
101 年	186,385,546	179,918,052	496,519	1,935,975	4,035,000
102 年	185,667,131	182,050,987	388,024	3,008,120	220,000
103 年	207,528,926	203,084,604	435,356	2,588,966	1,420,000
104 年	219,659,869	214,795,006	878,395	2,406,468	1,580,000
105 年	223,382,567	217,381,343	1,279,873	2,966,351	1,755,000
增減數	3,722,698	2,586,337	401,478	559,883	175,000
增減率 (%)	1.69	1.20	45.71	23.27	11.08

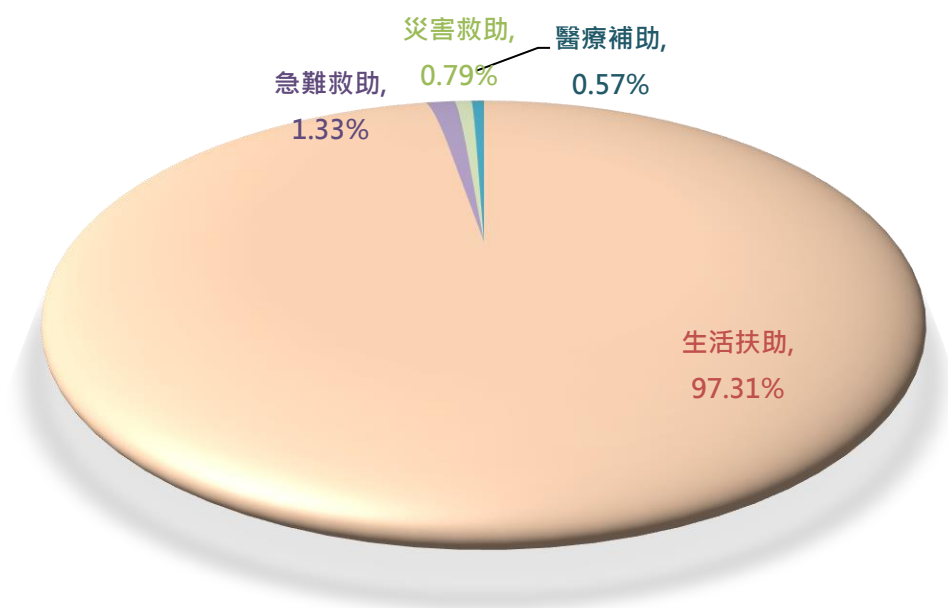
資料來源：衛生福利部。

圖 6、花蓮縣歷年社會救助總金額



觀察本縣歷年資料，社會救助總額一直以生活扶助金額所占比率最多，105 年生活扶助金額為近 10 年最高，致社會救助總額亦達近 10 年新高。105 年生活扶助占社會救助總額比率為 97.31%，其次為急難救助，但占比僅 1.33%，而以醫療補助占比 0.57% 最低。（表 9 及圖 7）

圖 7、105 年花蓮縣社會救助總金額構成比 - 按項目別分



柒、縣市別社會救助概況

105 年底全國低收入戶戶數計 14 萬 5,176 戶，人數計 33 萬 1,776 人，分別占全國總戶數 1.70% 及全國總人口數 1.41%。本縣 105 年低收入戶戶數占全縣總戶數 2.83% 高於全國平均，比率僅次於臺東縣 5.26% 及屏東縣 2.89%；低收入戶人口數則占全縣總人口數 2.43%，亦高於全國平均，僅次於臺東縣 4.66%。（表 10）

105 年底全國中低收入戶戶數計 11 萬 9,081 戶共 35 萬 8,161 人，分別占全國總戶數 1.39% 及總人口數 1.52%。本縣 105 年底中低收入戶戶數及人數分別占全縣總戶數 1.31% 及總人口數 1.21%，皆略低於全國平均。（表 10）

觀察各縣市占社會救助總金額比率最高之低收入戶生活扶助項目，六都扶助金額除桃園市外皆高於其他縣市，其中以臺北市扶助金額 22 億 895 萬 7,162 元最高，其次為臺中市 18 億 5,245 萬 4,442 元，再其次為高雄市 17 億 6,138 萬 7,916 元；六都以外之縣市則以屏東縣扶助金額 6 億 2,482 萬 410 元最高。（表 11）

捌、結語

由於社會快速變遷、經濟結構轉型迅速及家庭型態轉變等因素，造成（中）低收入戶、單親家庭及獨居老人等弱勢族群日趨

增加，貧窮型態亦日益多元。本縣社會救助金額雖逐年增加反映政府對於扶植弱勢族群的努力，但另一面向也代表弱勢族群增加或生活狀況的惡化；然而社會救助是社會安全體系最後一道防線，在有限的資源下，提供最適切的服務，才能確保有需要的民眾得到適切的救助及照顧，除了擬訂經濟扶助相關福利政策外，亦須加強其自立能力，積極協助具工作能力及意願者脫離生活困境。

表 10、105 年底各縣市低收入戶、中低收入戶戶數及人數

縣市別	社會救助體系救助戶數及人數						社會救助體系救助戶數及人數 占總戶數及總人口數比率(%)					
	戶數(戶)			人數(人)			戶數			人數		
	合計	低收入戶	中低收入戶	合計	低收入戶	中低收入戶	合計	低收入戶	中低收入戶	合計	低收入戶	中低收入戶
總計	264,257	145,176	119,081	689,937	331,776	358,161	3.09	1.70	1.39	2.93	1.41	1.52
新北市	30,569	20,056	10,513	77,414	47,278	30,136	2.00	1.31	0.69	1.95	1.19	0.76
臺北市	26,449	20,744	5,705	62,019	47,424	14,595	2.53	1.98	0.54	2.30	1.76	0.54
桃園市	9,801	7,690	2,111	26,338	19,927	6,411	1.27	1.00	0.27	1.23	0.93	0.30
臺中市	31,585	18,169	13,416	83,118	44,651	38,467	3.34	1.92	1.42	3.00	1.61	1.39
臺南市	19,745	10,187	9,558	53,481	22,200	31,281	2.91	1.50	1.41	2.84	1.18	1.66
高雄市	44,683	20,787	23,896	125,862	49,223	76,639	4.13	1.92	2.21	4.53	1.77	2.76
宜蘭縣	4,771	2,657	2,114	9,270	5,056	4,214	2.86	1.59	1.27	2.03	1.11	0.92
新竹縣	2,720	1,823	897	7,470	4,527	2,943	1.45	0.97	0.48	1.36	0.83	0.54
苗栗縣	4,432	3,079	1,353	10,920	6,679	4,241	2.38	1.66	0.73	1.95	1.19	0.76
彰化縣	22,357	6,175	16,182	61,901	10,909	50,992	5.81	1.61	4.21	4.81	0.85	3.96
南投縣	8,542	3,195	5,347	24,582	6,547	18,035	4.81	1.80	3.01	4.87	1.30	3.57
雲林縣	7,592	5,454	2,138	18,988	12,082	6,906	3.17	2.28	0.89	2.73	1.74	0.99
嘉義縣	5,522	2,075	3,447	14,958	4,084	10,874	3.03	1.14	1.89	2.90	0.79	2.11
屏東縣	22,456	8,267	14,189	55,801	17,268	38,533	7.86	2.89	4.96	6.68	2.07	4.61
臺東縣	6,505	4,343	2,162	16,410	10,283	6,127	7.88	5.26	2.62	7.43	4.66	2.77
花蓮縣	5,188	3,548	1,640	12,027	8,030	3,997	4.14	2.83	1.31	3.63	2.43	1.21
澎湖縣	1,493	967	526	3,662	1,992	1,670	3.80	2.46	1.34	3.55	1.93	1.62
基隆市	3,916	2,585	1,331	10,715	6,292	4,423	2.58	1.70	0.88	2.88	1.69	1.19
新竹市	2,635	1,703	932	6,654	3,891	2,763	1.64	1.06	0.58	1.52	0.89	0.63
嘉義市	2,790	1,329	1,461	7,155	2,713	4,442	2.82	1.34	1.48	2.65	1.01	1.65
金門縣	415	288	127	937	587	350	1.06	0.73	0.32	0.69	0.43	0.26
連江縣	91	55	36	255	133	122	3.42	2.07	1.35	2.02	1.06	0.97

資料來源:衛生福利部及內政部。

表 11、105 年各縣市低收入戶生活扶助金額

	扶助金額 (元)
總計	11,502,089,238
新北市	1,163,525,458
臺北市	2,208,957,162
桃園市	616,161,498
臺中市	1,852,454,442
臺南市	793,095,915
高雄市	1,761,387,916
臺灣省	3,075,567,726
宜蘭縣	151,826,948
新竹縣	120,327,183
苗栗縣	241,536,919
彰化縣	265,099,590
南投縣	162,143,191
雲林縣	392,498,020
嘉義縣	103,592,629
屏東縣	624,820,410
臺東縣	300,340,894
花蓮縣	216,513,051
澎湖縣	69,112,417
基隆市	168,917,758
新竹市	155,223,218
嘉義市	103,615,498
福建省	30,939,121
金門縣	25,168,301
連江縣	5,770,820

資料來源：衛生福利部。