

## 出國報告（出國類別：考察）

### 108 年因公出國考察城市規劃報告書

服務機關：花蓮縣鳳林鎮公所

姓名職稱：鎮長：蕭文龍 課長：王鼎全

課長：林盛炎 主任：邱俊仁

技工：羅志廉 技工：廖柏松

工友：溫貴蘭

派赴國家：中國大陸

出國期間：108.05.20~108.05.25

報告日期：108.05.28

# 花蓮縣鳳林鎮公所出國報告提要

出國報告名稱：108年因公出國考察城市規劃報告書

出國計畫主辦機關：花蓮縣鳳林鎮公所

聯絡人：邱俊仁

電話：03 - 8762771-120

服務單位	出國人員姓名	職稱
鳳林鎮公所	蕭文龍	鎮長
鳳林鎮公所	王鼎全	課長
鳳林鎮公所	林盛炎	課長
鳳林鎮公所	邱俊仁	主任
鳳林鎮公所	羅志廉	技工
鳳林鎮公所	廖柏松	技工
鳳林鎮公所	溫貴蘭	工友

出國類別： 1. 考察  2. 進修  3. 研究  4. 實習  5. 其他

出國期間：108年05月20日至05月25日

出國地區：中國大陸貴州省貴陽市

報告日期：108年5月28日

關鍵詞：健康醫藥產業、大數據

## 內容摘要

本次赴中國大陸貴州省貴陽市考察，為期六天(108年5月20日~5月25日)。由鎮長蕭文龍領隊，同行人員為農業課長王鼎全、民政課長林盛炎、行政室主任邱俊仁、環公所羅志廉、中區掩埋場廖柏松及幼兒園溫貴蘭等一行七人，考察重點在於觀光行銷、城市建設、都市規劃及文化保存方面，並配合政府推動兩岸交流目的，促進兩岸和平共存。本次赴中國大陸貴陽市烏當區羊昌鎮考察，希望藉由參訪貴陽市觀光行銷、城市建設、都市規劃、農業發展、文化保存等做法取得經驗，做為鎮公所日後施政規劃的參考。

### 目次

壹、考察目的	-----	4
貳、考察過程	-----	4
參、心得與建議	-----	10

## 考察目的

中國大陸貴州省為大陸南方重要城市，不僅民族多元，貴陽市更是把都市農業納入全市社會、經濟、文化、生態的整體發展規劃，破除城鄉二元結構體制障礙，形成農村和城市的有機協調發展與相互兼容，釋放都市現代農業發展動力，初步探索出一條西部欠發達地區農業農村創新發展和城鄉融合發展的新路；烏當新區羊昌鎮為規劃全國 100 大農村發展重點，吸引世界各國前往投資，城市發展、文化保存、觀光行銷突飛猛進。值得去考察。

本次前往中國大陸貴州省貴陽市考察，即是為探究烏當區如何兼顧文化保存及觀光農業發展，如何招商與相應的城市規畫等，進而成為本鎮未來推動慢城觀光與慢城發展的借鏡。

## 考察過程

本次考察於 5 月 20 日至 5 月 25 日，桃園國際機場出發至中國大陸貴陽市龍洞堡國際機場，為期六天，參訪中國大陸貴陽市烏當區總面積 686 平方公里，轄區內 6 鎮 2 鄉，總人數 28 餘萬人，居住有漢、布依族、苗族等 33 個多元民族；而

羊昌鎮地處貴陽市烏當區北部，明清時期曾是貴陽市重要邊境商埠，素有北大門之稱，全鎮總面積 73.58 平方公里，轄區內 8 個村 1 個居委會，總戶數 3231 戶，人口數約 17500 人，亦屬多元民族，全鎮平均海拔 1310 公尺，屬於北亞熱帶季風濕潤氣候，年均溫約 15℃。近 4 年來羊昌鎮成立鄉村旅遊協會規劃『花畫小鎮』風景區，通過招商引資，不斷提升花卉苗木產業規模和品質進一步突出花畫主題，開園迄今總參觀人數達 5000 萬餘人，總產值達 10 億人民幣。

以下說明本次參訪各個景點：

**花畫小鎮**-貴陽市烏當區羊昌鎮，位於貴陽北郊，距貴陽市四十公里，這裡是一個以花卉為主題的花畫小鎮。

貴陽市第一屆花朝節，在這裡盛大開幕上，為來自周邊的遊客提供了一個賞春光品春色機會。2015 年，羊昌鎮村民以土地入股的形式籌建了合作社，然後流轉給當地的花卉產業示範園經營，園區可以吸納約兩百多個村民就業。現在，門票二十元每人，經濟效益立竿見影，羊昌鎮在鮮花經濟的帶動下也變得生機勃勃。

花畫小鎮是以花卉為主導，集休閒、體驗、觀光為一體的綜

合特色小鎮，為貴陽市民打造了一個身心休憩的周末花園。據悉，為了不斷增強景區的參與體驗活動，為遊客營造一個文化氛圍濃郁、精彩紛呈的生態旅遊景區，貴州貴陽國家農業科技園區、貴陽市烏當區五彩生態農業發展投資有限公司共同主辦了此次生態旅遊季活動。活動時間將從1月份持續到12月份。

生態旅遊季期間，將舉辦花畫小鎮詩畫大賽、中國民族民間舞蹈過級比賽、「城市勵齊女孩」大賽、草莓也瘋狂、尋找畫中仙子、《媽媽咪呀》親子活動、夏季花樣年華生態夏令營活動、夏季啤酒音樂節八大主題活動。

**原味小鎮·醉美偏坡**—偏坡鄉位於貴陽市東南面，距貴陽市中心30公里，距烏當區政府所在地20公里。以山、水、千年古樹、歷史文化等元素精心打造了「濮越香街」、「過街樓」、「帕納橋」、「古營盤」、等項目，現狀果蔬種植已成規模，並形成以紅心獼猴桃為偏坡代表名片的特色果蔬，上百年的銀杏、榔樹、皂角等古樹彰顯對自然的熱愛，古樸滄桑的老房子印證了歲月的變遷和深厚濃郁的民族化，田疇縱橫、塘溪環繞，這裡有著曲徑通幽的寧靜，更有稻花香里說豐年的

熱鬧與祥和。

布依擺集，擺集商業街根據獨有的地理條件，依山而建，著力打造地域性特色旅遊產業，設計風格與布依風格緊密相連，採用獨有的前院後店式，將布依族獨有的特色產業如：根雕、刺繡、蠟染、土布、米酒等有機的融入其中，打造獨具布衣特色商業步行街。

同心廣場是以夫妻樹、一生一世愛情階梯、託媒長廊、問親亭、論婚亭等景點。規劃招商引進戶外運動企業及婚慶公司，打造愛情主題以夫妻樹為線索，設置愛情廣場、愛情階梯和愛情岩，體驗布依愛情婚俗。

貴州大健康產業示範基地貴州省近年力推大數據、大健康等產業，省會貴陽市烏當區由於生態環境污染較少，且當地著名醫藥企業都集中在此區，醫藥產值全省最高。加上響應大陸中央「健康中國 2030」政策，貴陽市政府於 2015 年斥資 19 億元人民幣，打造占地 353 畝（約 23.5 公頃）的貴州大健康醫藥產業「智匯雲錦」孵化基地。該基地規劃 6 大中心，包括目前擁有台、韓兩國產業園的園中園、以研發為主的產業孵化中心、為企業解決難題的產業配套中心、大數據運用中心、特色產業中心及金融服務中心。

貴州台灣大健康產業（雲錦）示範基地為孵化基地內的一棟建築，共 10 層樓，總面積 8,600 餘平方公尺（約 2,601 坪），雖內部裝修仍未完善，但已有 5 家台企進駐，分別為生產醫療穿戴設備的高登智慧、從事網路數據建設的艾思登、智慧網路公司思銳、健康管理諮詢公司加利利，以及醫療科技公司力良天。貴陽台辦官員表示，為加快硬體與幫助台企在此發展，貴州政府又安排人民幣 1,100 萬元專項資金，孵化基地也設有優惠政策，如 3 年租金免費，第 4、5 年租金減半等。

貴州雲錦海峽產業園管理公司表示，台灣的醫療技術、長照管理進步先進，貴州很需要這些產業，但具體上還是要看企業自身條件，如規模、員工人數、企業特點與優勢等，每家企業都可視自身情況與管理單位溝通。

在 5 月 22 日下午與烏當區進行交流座談，烏當區人大常委會主任黃亞屏出席並表示，兩岸在開放探親旅遊與經貿往來後，民間文化交流蓬勃發展，大陸與台灣經濟文化發展均呈現出百花齊放、相得益彰、各具特色，繽紛多彩的良好局面。花蓮鳳林鎮自然風光優美，地勢開闊平坦，農業農產



豐富，族群文化多元，希望兩岸兩地進一步尋找合作商機，實現互利雙贏。

**黃果樹大瀑布**—到貴州，我們肯定會想到黃果樹瀑布。沒錯，黃果樹瀑布被譽為“貴州第一勝景”。同時也是“中國第一大瀑布”和“亞洲最大的瀑布”。黃果樹瀑布位於中國貴州省安順市鎮寧布依族苗族自治縣，是珠江水系打邦河的支流白水河九級瀑布群中規模最大的一級瀑布。瀑布高度為 77.8 公尺，其中主瀑高 67 公尺；瀑布寬 101 公尺，其中主瀑頂寬 83.3 公尺。黃果樹瀑布號稱「亞洲第一大瀑布」。雖然其一級主瀑布實際上以流量和寬度計算不及寮國的孔恩瀑布，與國內瀑布相比也在流量次於黃河壺口瀑布，和寬度次於廣西德天瀑布。但還是以其雄奇壯闊的一級主瀑布、連環密布的瀑布群而聞名於海內外，十分壯麗。並享有「中華第一瀑」之盛譽。而其瀑布群包含著雄、奇、險、秀風格各異的大小 18 個，形成一個龐大的瀑布「家族」，被大世界吉尼斯總部評為世界上最大的瀑布群，列入世界吉尼斯記錄。其中黃果樹大瀑布是黃果樹瀑布群中最為壯觀的瀑布。於 2007 年 5 月，經中國國家旅遊景區質量等級評定委員會審查驗收，黃果樹瀑布景區成為首批中國國家 5A 級旅遊景區之一。

水簾洞位於大瀑布四十米至四十七米的高度，是黃果樹主瀑布後面的岩壁上有一個溶洞，洞深 20 多公尺，長 134 公尺，有六個洞窗、五個洞廳、三股洞泉和六個通道，橫貫瀑布兩側，洞口常年被瀑布所遮掩。從洞中的開口處可以近距離觀察瀑布；在晴天裡，從上午九時至下午五時均能觀察到犀牛潭上空的彩虹。

### 心得與建議

貴州人自嘲「三無」，也就是天無三日晴、地無三里平、人無三兩銀。貴州是全中國唯一沒有平原的省份，超過 9 成面積是山地。本次考察貴州省貴陽市期間，發現貴州省雖然貧脊土地，已從過去「無三兩銀」的傳統印象，搖身變成大陸西南部黔中產業帶，是一座以資源開發見長的綜合型工業城市，面對加入世界貿易協定的挑戰，貴陽市政府更是力拼經濟轉型，全面帶動產業發展、積極招商，不斷提升貴陽市人均所得，改善烏當區各項公共建築和設施，令人敬佩。

此外，貴陽的大數據產業開始蓬勃發展，中國第一個大數據產業發展集聚區、中國第一個大數據交易所、中國第一個大數據戰略重點實驗室乃至「中英大數據港」皆落戶貴陽。

中國國際大數據產業博覽會作為全球首個大數據主題博覽會，此前已連續在「中國大數據之都」貴陽成功舉辦四屆，2017年升格為國家級博覽會。中國國際大數據產業博覽會已經成為充滿合作機遇、引領行業發展的國際性盛會，成為共商發展大計、共用最新成果的世界級平台，2019中國國際大數據產業博覽會26日在貴陽開幕，全球大數據業界的代表和嘉賓從世界各地匯聚貴陽，以「創新發展·數說未來」為主題，共商大計、共謀合作、共促發展。

鳳林的觀光資源充沛，更是台灣第一個被國際慢城組織認證的客庄慢城小鎮，如何結合地方資源發展觀光產業、保存傳統在地文化之餘，還能帶動部落產業經濟發展，透過這次參訪過程獲益良多，可以做為日後協助鎮政規劃時的參考。