

計畫名稱：

「瑞穗鄉公園化公墓納骨牆建設案」

主辦單位：花蓮縣瑞穗鄉公所

中 華 民 國 106 年 5 月 日

壹、計畫緣起

- 一、國人認為死後土葬即是入土為安，因此墓地常與民爭地甚至濫葬造成山坡地景觀危害及水土保持的危機。反觀先進國家的墓園常被塑造成美麗幽靜的環境，讓人徜徉其間懷古思情。不但將墓園環境塑造成公園並與生活做結合，可讓後人緬懷先人。在順應永續發展的趨勢下，現代人對於傳統禮俗的觀念也逐漸轉化，進而接受環保自然葬的新方式；在民國六十五年推行墓地公園化政策，直到民國九十二年政府機關積極地提倡環保自然葬法的樹、灑葬與海葬…等方式，希望人死後能回歸自然，減少土地及經濟資源的負擔，達到環保與永續利用的雙重目的，同時也把握「節葬」與「潔葬」的原則避免資源的匱乏。
- 二、瑞穗鄉民風淳樸，過去對往生先人的埋葬方式以傳統土葬方式為主，現有六處(富源、鶴岡、瑞穗、舞鶴、奇美、公園化公墓)公墓其中五處為土葬墓園，一處為公園化公墓(土葬墓園及納骨塔)，其他五處因設置年代久遠、土地面積有限，目前使用情形皆已達飽和，其中「富源、鶴岡、瑞穗、舞鶴公墓」已於民國 104 年5 月辦理公告禁葬，因此墓基之不易尋得，更使亂葬、密埋、疊葬等亂象橫生，加深了墓地之不良景觀與形象。
- 三、瑞穗鄉公所為符民眾之期望及土地使用之現況，於辦理「富源、鶴岡、瑞穗、鶴岡公墓」公告禁葬同時，即著手規劃並全力推動公園化公墓之更新及納骨牆興建計畫，期藉此解決本鄉墓地不足問題並能善用土地資源，同時以較環保經濟之塔葬或壁葬方式，改善墓地環境景觀予人之負面印象。

貳、計畫目標

- 一、透過現地調查與查閱相關法令資料顯示，瑞穗鄉公園化公墓目前既有設施有納骨堂、土葬區、火化場、殯儀館等設施，且設施完善。目前瑞穗、舞鶴、鶴岡、富源等四處公墓已禁葬，全鄉僅存公園化公墓及

奇美村公墓二處，其中奇美公墓多為奇美部落阿美族族人之公墓(花64縣瑞港公路上)地處偏遠，然而公園化公墓位在本鄉中央地區(瑞美村)並與鄉內居民活動區域中心相接，附近的青蓮寺為當地居民信仰中心，沿線可見牧場景觀及泛舟中心，並可連接至瑞穗鄉黃金湯全自行車道。計畫範圍為瑞穗鄉公園化公墓基地內，提出以下目標：

- (一) 追思懷念壁葬園區規則：靈園與一般人居住的空間一樣，為使墓地使用者之祖先長眠，透過與墓地使用者與靈園管理者的協助，制定了讓祖先安心居住之環境憲章，由使用者與管理者一起實現寧適的靈園環境。
- (二) 遵守法令：鄉公所經營為具有公共造產性的靈園事業之法人代表，因此必需特別在員工訓練及意識提升上加強，以防止任何不法問題發生，並遵貳、計畫目標與實施策略 隆成工程顧問有限公司守法律規則及社會倫理。
- (三) 無障礙空間的環境規劃：為因應人口高齡化現象，使高齡者也能安心到靈園參拜，靈園設置了讓自用車也能直接停靠到自己墳墓前的停車空間，並鋪設了輪椅也能通行的道路，樓梯也採用無障礙設施，讓高齡者或身障者也能輕鬆的參拜。

二、計畫位置：

- (一) 本計畫基地位置位於花蓮縣瑞穗鄉瑞強段71、73-1地號土地，面積1.2138公頃。
- (二) 非都市土地分區及土地權屬：花蓮縣瑞穗鄉瑞強段71地號土地為非都市計畫土地，地目為旱，使用分區為一般農業區，使用地類別為殯葬用地；花蓮縣瑞穗鄉瑞強段73-1地號土地為非都市計畫土地，地目為原、使用分區為一般農業區，使用地類別為殯葬用地，土地管理者均為花蓮縣瑞穗鄉公所。

土地建物查詢資料

花蓮縣瑞穗鄉瑞強段 0071-0000地號

資料查詢時間：民國105年09月13日15時00分

頁次：1

***** 土地標示部 *****

登記日期：民國084年12月22日 登記原因：變更編定
地目：旱 等則：16 面積：****3,670.00平方公尺
使用分區：一般農業區 使用地類別：殯葬用地
民國105年01月 公告土地現值：*****260元/平方公尺
地上建物建號：(空白)
其他登記事項：重測前：為瑞穗段482-54號

***** 土地所有權部 *****

(0001) 登記次序：0002 登記原因：接管
登記日期：民國088年09月20日
原因發生日期：民國087年12月21日
所有權人：中華民國
統一編號：0000000158
住址：(空白)
管理者：花蓮縣瑞穗鄉公所
統一編號：95704009
住址：花蓮縣瑞穗鄉成功南路19號

土地建物查詢資料

花蓮縣瑞穗鄉瑞強段 0073-0001地號

資料查詢時間：民國105年09月13日15時00分

頁次：1

***** 土地標示部 *****

登記日期：民國084年12月22日 登記原因：變更編定
地目：原 等則：30 面積：****8,468.00平方公尺
使用分區：一般農業區 使用地類別：殯葬用地
民國105年01月 公告土地現值：*****260元/平方公尺
地上建物建號：(空白)
其他登記事項：分割自：73地號

***** 土地所有權部 *****

(0001) 登記次序：0002 登記原因：接管
登記日期：民國088年09月20日
原因發生日期：民國087年12月21日
所有權人：中華民國
統一編號：0000000158
住址：(空白)
管理者：花蓮縣瑞穗鄉公所
統一編號：95704009



瑞穗鄉公園化公墓整體園區占地約56,650 平方公尺，目前劃分為三大區塊，由左向右區域內分別計有公園化土葬區占地約17,989 平方公尺；三樓高納骨堂建築物(含祭拜區、停車場區、廁所及管理員室)，占地約4,746 平方公尺；中央綠帶休憩空間占地約14,284 平方公尺(9315+4969)；二層樓高火化場區建築物(含祭拜區、金爐、銀爐、停車場區、廁所及管理員室及挑高5.5m 之家屬休息區之建築物) 占地約3,890 平方公尺；最西側為綠帶休憩空間占地約15,741 平方公尺。





參、現行相關政策及方案之檢討

- 一、我國人口老化趨勢明顯，未來對殯儀館及火化場等治喪設施之質量需求顯著我國自 82 年起即邁入高齡化社會，人口年齡結構有漸趨老化的現象，依行政院經濟建設委員會（現為國家發展委員會）人力規劃處101 年 8 月出版臺灣人口中推計資料顯示，65 歲以上人口占總人口比率持續上升，101 年已達 11.2%，至 121 年增加為 25.3%、149 年增加為 39.4%；老化指數(按：以 65 歲以上老年人口數除以 14 歲以下幼年人口數來表現人口老化程度)由 101 年 76.3，逐年上升至 105年 101.1，並推估 121 年老化指數為212.2；149 年老化指數將高達401.5；死亡數亦將由 101 年 15 萬 3,206 人，增至 121 年 23.01 萬人；149 年 34.15 萬人。
- 二、由上開趨勢可知，國人對納骨塔、火化場等治喪設施之質量需求，逐年增加，又殯葬設施具鄰避性，推動興修不易，必須儘早通盤規劃因

應。因早年公墓皆設置於非都市地區，以避免干擾民眾生活，但隨社會變遷，都市範圍向郊區發展逐漸外擴，使都市與鄉村界線逐漸模糊，原設置公墓之地區，多已成為都市日常生活區域，生活周遭及各觀光景點常隨處可見未經規劃之公墓，與周遭景觀實不協調。

肆、執行策略及方法

一、主要工作項目：

- (一) 編擬計畫同整民間意見：本案執行透過文獻資料收集、現地踏勘、社區及居民訪談、地方說明會等，彙集設計元素，設計過程並邀集地方相關社區發展協會、居民團體及地方組織共同參與，透過與規劃單位之意見交流及溝通協調，了解、分析當地居民之需求，並確立目標，透過社區民眾參與方式，實際參與規劃設計進行，並配合未來經營管理之分工措施，完成設計成果後發包施工。

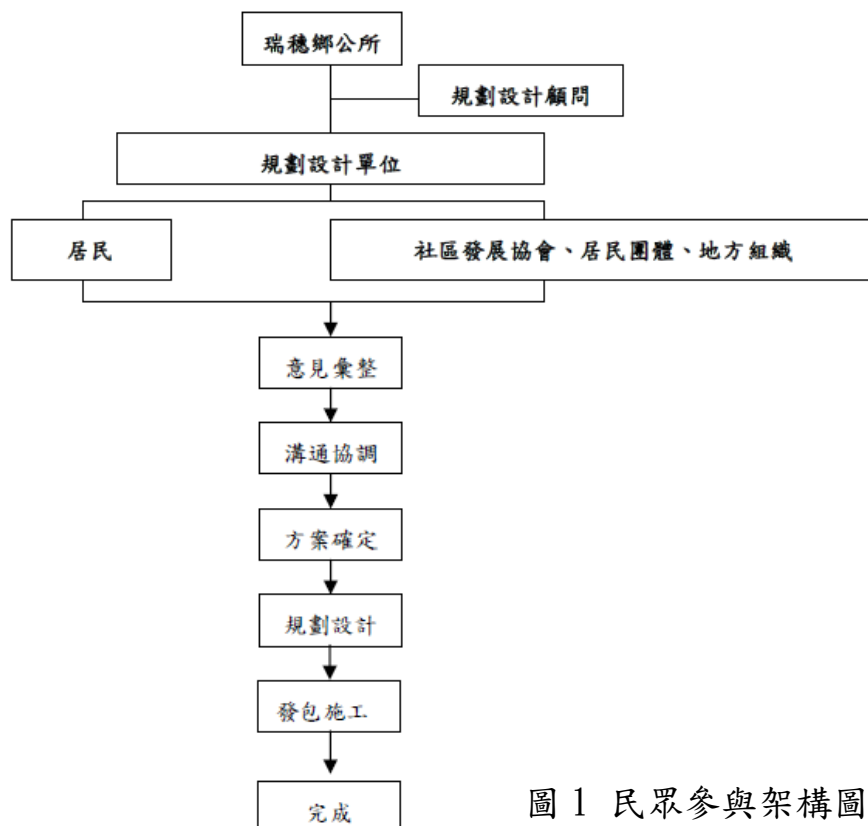
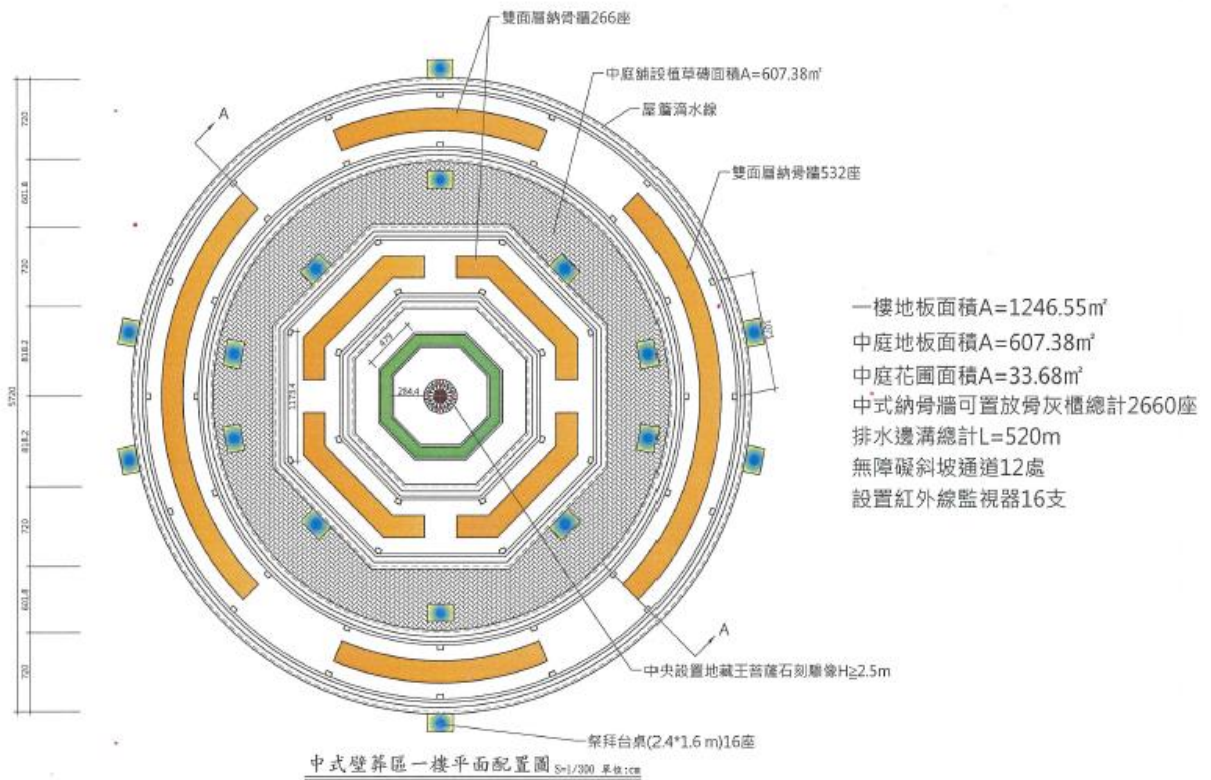
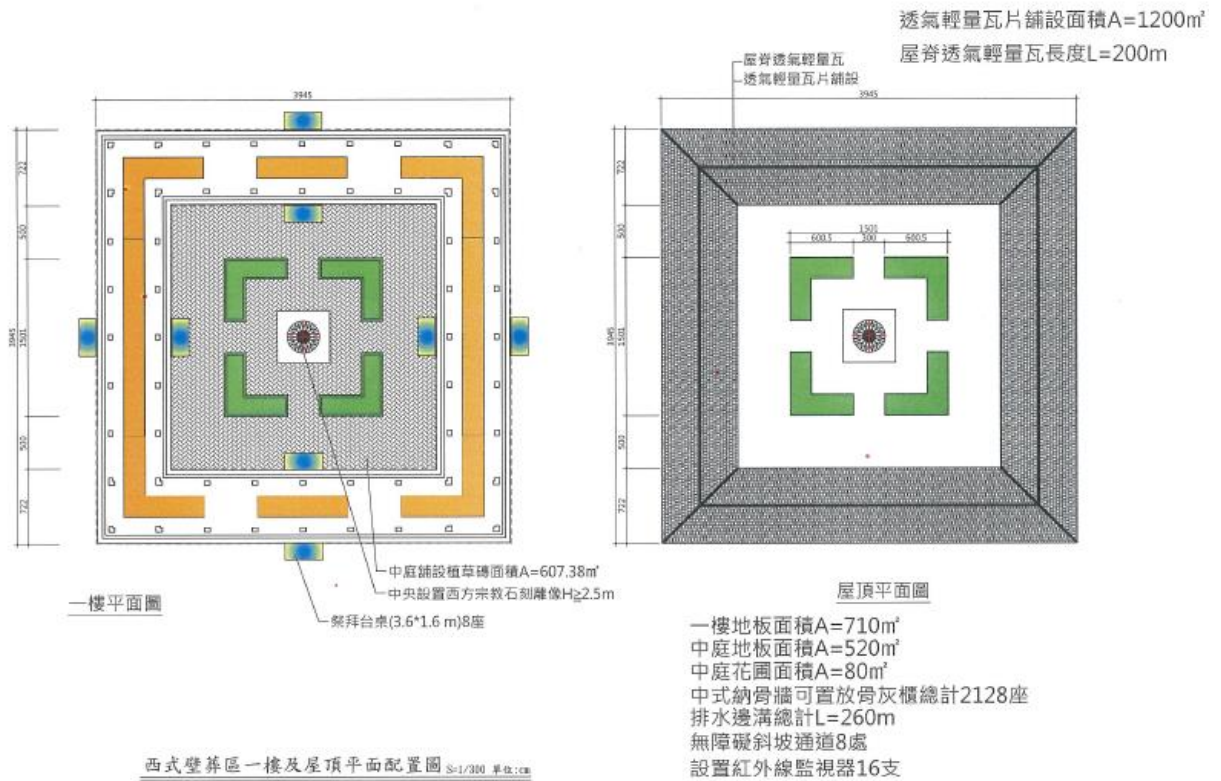


圖 1 民眾參與架構圖

二、納骨牆設置：

- 1、規劃區域為舊有納骨堂與火化場之間綠地及週邊空地與通道。
規劃佛教及道教信仰之雙層環狀中式壁葬區及西方宗教式壁葬區。
- 2、雙層環狀中式壁葬區主要建物為長廊式建築室內高 3.3m、廊道寬度 4.1m，中央設置雙層壁葬牆高度 2.8m、寬度 1.5m，雙側屋簷滴水線下設置排水溝，無障礙通道最小淨寬 1.1m，一樓建築地板面積 1246.55m²中庭地板面積 607.38m²中庭花圃面積 33.68m²，排水邊溝總計 520m，無障礙斜坡通道 16 處，中式納骨牆設置骨灰櫃總計 2660 座中央設置地藏王菩薩石刻雕象一尊 $H \geq 2.5m$ 。
- 3、西方宗教式壁葬區主要建物為長廊式建築室內高 3.3m、廊道寬度 4.1m，中央設置雙層壁葬高度 2.8m、寬度 1.5m，雙側屋簷滴水線下設置排水溝，無障礙通道最小淨寬 1.1m，一樓建築樓地板面積 710m²，中庭地板面積 520m²，中庭花圃面積 80m²，排水邊溝總計 260m，無障礙斜坡通道 8 處，中式納骨牆設置骨灰櫃計 2128 座，中央設置耶穌基督及聖母瑪利亞等石刻雕像三尊 $H \geq 2.5m$ 。



三、分期（年）執行策略：

- （一）設置計畫送審（106 年 5 月~106 年 12 月）
- （二）花蓮縣瑞穗鄉公園化公墓納骨牆規劃設計（107 年 1 月~107 年 5 月）
- （三）辦理預算追加（107 年 4 月~107 年 5 月）
- （四）工程發包工作（107 年 5 月）
- （五）納骨牆工程（107 年 5 月~108 年 4 月）
- （六）工程驗收（108 年 5 月）

伍、期程與資源需求

一、計畫期程：106 年 5 月至 108 年 5 月底。

二、經費需求（含分年經費）

- （一）第 1 期經費於 107 年 5 月工程採購案決標後撥付 10,926,000 元。
- （二）第 2 期經費於 108 年 4 月工程進度達 80%撥付 27,315,000 元
- （三）第 3 期經費於 108 年 6 月工程進度達 100%並驗收撥付 16,389,000 元

成本收益表(百萬元)

項目	合計	107	108	109	備註
收入	5.463	1.0926	4.3704	0.00	
成本	54.63	10.926	43.704	0.00	
淨現金流量	(54.63)	(10.93)	(43.70)	0.00	
累計淨現金流量		(10.93)	(54.63)	(54.63)	
收入現值	0.00	0.00	0.00	0.00	
成本現值	48.83	10.00	38.83	0.00	
淨現金流量現值	(48.83)	(10.00)	(38.83)	0.00	
累計淨現金流量現值		(10.00)	(48.83)	(48.83)	

財務評估結果表

折現率	3%
自償率(SLR)	0%
內部報酬率(IRR)	小於必要報酬率
淨現值(NPV)	(48.83)
回收年期(PB)	無法回收

經費需求與財源(百萬元)

經費來源			各年度經費需求（百萬元）					105-108	總計	土地款	備註	
			105	106	107	108	109 後	合計				
非 自 償	公務	中央	0	0	1.4750	5.9000	0	7.375	7.375	0	90%	0.15
	預算	地方	0	0	0.9833	3.9334		4.9167	4.9167	0		0.10
	花東基金		0	0	7.3751	29.5002	0	36.8753	36.8753	0		0.75
	其他		0	0	0	0	0	0	0	0		
自 償	其他特種基金		0	0	0	0	0	0	0	0		
	地方發展基金		0	0	0	0	0	0	0	0		
	民間投資		0	0	0	0	0	0	0	0		
	其他		0	0	1.0926	4.3704	0	5.463	5.463	0	10%	
合計			0	0	10.9260	43.7040	0	54.6300	54.6300	0	100%	

陸、預期效果及影響：

花蓮縣瑞穗鄉納骨塔目前剩餘 500 餘座骨灰(骸)櫃位，預計不到 4 年即會飽和，本計畫預計增設 4788 座骨灰櫃位，預可再延長 30 年使用年限，且利用瑞穗鄉公園化公墓範圍內舊納骨塔旁設置，無須再另尋土地，且在舊有納骨塔及火化場中間，鄰避效應將縮減至零，且代表會支持增設。瑞穗鄉目前除奇美公墓及公園化公墓外，富源、鶴岡、瑞穗、鶴岡公墓均已於104年禁葬，後再辦理遷葬提昇優質的喪葬環境品質，以科學化專業管理，提供鎮民一個安全、親切周全之服務，並促進土地之永續再利用。

