

計畫名稱：

「花蓮縣新建圖書總館計畫」

## (一) 計畫緣起

### 1. 全國圖書資源發展之展望

圖書館為國家文化發展重要指標之一，民國 99 年，臺灣舉辦第四次全國圖書館會議以「新世紀、新圖書館、新國民素養」作為發展策略，顯示圖書館肩負國家文化教育發展之重任，鑒此，近年臺灣各大城市亦興起新時代圖書館之風潮，朝科技化的管理、多元化的藏書及科技與人性化的空間發展。

綜觀國際，於全球宜居城市之評比，如美世公司生活素質調查(MERCER' s Quality of Living Reports)及經濟學人資訊社(Economist Intelligence Unit)宜居性調查(Liveability Survey)兩項評比中，皆涵蓋與圖書館建設相關之「文化與環境」及「教育」兩大類，如加拿大多倫多及溫哥華、紐西蘭奧克蘭及澳洲黃金海岸等城市，於圖書館及相關建設上相當卓越，可見其為文化發展之重要因子。

因此，國際城市多朝新時代圖書館之目標發展，並以建築及多元服務等內容鮮明其特色，形塑城市優質形象並發揚全民閱讀風氣，在軟體方面，整體提升人民教育、知識、人文、素質；在硬體方面，可作為城市地標，凝聚城市認同、提升都市景觀。換言之，新建圖書館是翻轉城市朝向現代化最佳方式之一。

### 2. 花蓮縣公共圖書資源發展情勢

檢視花蓮縣 14 座公共圖書館，半數以上皆屬民國 80 年前所建，館舍空間高齡，雖於民國 92 年「公共圖書館強化計畫」-「公共圖書館空間及營運改善計畫」中獲得經費補助，惟其僅針對館內硬體設備基礎修繕及強化，於軟體設施面之提昇實屬有限，無法因應當代圖書館所需機能，僅以文化局圖書館較符合當代圖書館所需之機能，除 104 年榮獲教育部評選為「年度績優圖書館」等榮銜外，亦於 105 年獲行政院補助之「花蓮縣公共圖書館優質化計畫」輔導並補助全縣 13 座公共圖書館優化發展、協助宜花東三縣市公共閱讀之「東區資源中心」等，自始擔起總館之責任，顯示花蓮縣圖書館已具備「總館-分館」之發展基礎。

然做為花蓮縣公共圖書館核心之文化局圖書館，目前硬體空間尚不足以成為法定縣(市)立圖書總館，且館舍年齡已逾 30 多年，在整體空間不足與設備老舊下，逐漸無法負荷藏書量的增加、通閱服務業務量的提升以及提供完善服務之公共圖書館設施。援此，為有效改善花蓮縣圖書館核心之文化局圖書館軟硬體設施之使用以突破花蓮縣圖書空間之困境，與使本縣居民能享有完善且符合時代潮流之圖書館及充足的教育資源等目標，本縣文化局已由投入 107 年教育部「建立縣市圖書館中心計畫」獲核定補助 108 年至 111 年經費 3 億元，作為以文化局圖書館現址(4,283 平方公尺)為基礎「增建」(6,719 平方公尺)為花蓮縣圖書總館(合計 11,002 平方公尺)之規劃，以符合縣(市)立圖書總館須達總樓地

板面積一萬平方公尺之規定。

另考量近年地震頻繁及花蓮縣公共建築多於民國 80 年前所建惟有結構安全之相關疑慮，於 107 年 11 月縣府指示本縣文化局針對園區內 4 棟建築物進行結構安全之評估。後於同年「耐震能力初步評估報告」以及「圖書館結構安全鑑定」均顯示花蓮縣文化局圖書館現址已不符現行耐震規範且補強費用大不符經濟亦影響使用功能，建議拆除重建。

綜上，惟文化局圖書館現址拆除後，增建之圖書館面積將不符合縣(市)立圖書總館總樓地板面積之相關規定，援此，本案期以延續教育部「建立縣市圖書館中心計畫」之推動並輔以花蓮縣綜合發展實施方案進行「新建」圖書館總館之目標，以花蓮文化園區為基地，「新建」符合縣(市)立圖書總館面積之圖書館作為未來接任文化局圖書館現址之服務，提供本縣居民更完善之文教與圖書資源，建立符合未來需求之花蓮縣知識中心，並落實花東地區經濟、社會、環境等永續發展之精神。

## (二) 計畫目標

### 1. 績效指標

表 5-5-1 綱要計畫 5.11 績效指標(不含中央自辦計畫)

績效指標		衡量標準	現況值	目標值
在地培力	參與藝文展演活動人次(+)	包括藝文展演活動參與人次(次/年)	14.03	15.43(提升 10%)
創新魅力	新增工作機會(+)	增加之就業人數	-1,000	1. 興建期間+2,000。 2. 營運期間館內+100 個專業工作機會。 3. 文化總基地培育可創造出無可計量的文化創意產業人才。

### 2. 工作指標

#### (1) 延續「建立縣市圖書館中心計畫」，建構花蓮縣文化核心

本縣於 108 年獲教育部「建立縣市圖書館中心計畫」補助，以文化局圖書館所在之花蓮文化園區「增建」圖書總館，並整合園區內之各項使用，如演藝堂、美術館、石雕博物館之資源，成為花蓮縣文化總樞紐。另考量文化局圖書館現址之結構安全，若持續注入修繕已不符成本，援此，本案期以延續教育部「建立縣市圖書館中心計畫」之推動並輔以花蓮縣綜合發展實施方案進行「新建」圖書館總館之目標。

#### (2) 整合本縣圖書資源，型塑東區資源中心

整合花蓮縣 13 鄉鎮與東部圖書資源，成為東區資源中心之指標，推廣 13 鄉鎮公共圖書館，館藏特色深度與廣度，由新建圖書館協助辦理創新閱讀及各類推廣活動，提升本縣圖書資源使用率，縣民享有更多的資源管道獲取知識，並持續整合宜花東三縣之圖書資

源，提升宜蘭、臺東公共圖書館水準品質，藉此提升東部三縣市的人文素質與競爭力。

### (3) 打造特色圖書館建築，成為花蓮文化新地標

外部建築設計融入地方元素，形塑地方文化意象，內部透過數位科技與推廣傳統藝文活動之發展，以新舊融合為主軸，克服傳統地理條件劣勢，營造花蓮創意城市之氛圍，增進本縣縣民的認同感與地方自明性，吸引文化與創意人才慕名前往。

### (三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：教育部。
2. 主(協)辦機關：花蓮縣文化局。
3. 執行方式：

#### (1) 新建圖書總館配置原則

本縣圖書總館將建於花蓮文化園區內，考量既有文化局圖書館以不符合現行之耐震設計將未來將予以拆除並於既有之你來廣場設置新建圖書館，並重整花蓮文化園區之空間配置，圖書總館之建築規劃原則如下：

- ① 以你來廣場為新建圖書館之範圍，重整園區使用空間。
- ② 考量結構安全拆除既有文化局圖書館。
- ③ 為維持視覺及活動之使用，需保留開放空間之完整性。
- ④ 考量未來管理營運之最大效益，規劃以樓高最高 3 層為限。
- ⑤ 公共建築須達綠建築銀級標章以上。
- ⑥ 使用分區為社教用地，建蔽率為 50%、容積率 250%。
- ⑦ 依現行都市計畫，建築須自道路境界線退縮 5 公尺。
- ⑧ 新建圖書總館館藏目標約 50 萬冊、期刊至少 300 種。
- ⑨ 依據 CNS 規定，公共圖書館應設 660 席。
- ⑩ 縣(市)圖書總館樓地板面積大於 1 萬平方公尺。



圖 5-5-17 綱要計畫 5.11 花蓮文化園區可建範圍示意圖

## (2) 新建圖書館資源需求分析

未來新建圖書館之相關需求，將依圖書館之相關規範及標準作為配置原則之基礎：

### ① 館藏需求評估

依據圖書館設立及營運標準第八條之館藏發展基準，公立公共圖書館館藏量應以人口總數每人 2 冊（件）為發展目標。檢視近五年(102~106 年)花蓮縣之人口數平均為 33 萬人，因此館藏量應達到 66 萬冊，又考量本縣人口逐年遞減趨勢，館藏目標冊數調整為 50 萬冊，並評估現況文化局圖書館館藏每年之報廢量，由目前統計 26 萬 7,335 冊逐漸遞減至 22 萬冊，因此目標冊數 50 萬冊中 22 萬冊圖書為文化局圖書館拆除後遷移之既有館藏，另添購 28 萬冊。

### ② 閱覽席次評估

依據國家標準(CNS)，圖書館服務人口數在 100,000 人以上者，每千人應設置 2.0 席次，民國 105 年本縣人口為 330,911 人，以此推估服務本縣人口的基本席次。

$330,911 \text{ 人} / 1,000 = 330.911 \text{ 千人}$ ，因 0.9 千人未滿 1 千人，故以 330 千人為設置標準。

新建圖書館應配置  $330 \times 2 = 660$  席次，以達服務之基本席次。

### ③ 空間需求評估

除前述圖書館設立標準館藏冊數、基本服務席次等外，新建圖書總館仍須依據國家標準(CNS)進行館藏空間、讀者服務空間、

行政及技術服務空間及展演文創空間之推估，並以縣(市)圖書總館樓地板面積大於1萬平方公尺為目標。經估算後，本計畫新建圖書總館空間需求為11,044.27平方公尺，相關空間之配置詳見新建圖書館空間需求評估表：

表 5-5-2 綱要計畫 5.11 新建圖書總館空間需求評估表

項次	空間類別	數量類別	20年推估量	20年面積(平方公尺)
A	典藏空間	一般圖書資料	50萬冊	4,629.63
		期刊	300種	48.75
		小計		4,678.38
B	讀者服務空間	讀者閱覽	320	836.00
		休閒閱覽	300	1,110.00
		綜合教室	2間	56.00
		視聽區		57.00
		小計		2,059.00
C	行政及技術服務	館員數	30	420.00
		物流空間	1	200.00
		小計		620.00
D	展演及文創空間	多功能展演空間	座 175/站 350	300.00
		研習室	2間(60、 40)	100.00
		自造者空間	-	93.00
		小計		493.00
E	特殊用途空間(特殊傢俱所需空間：視聽資料、電話室、報紙架、檔案室及休息室)	小計[(A)+(B)+(C)+(D)]		7,850.38
		[(A)+(B)+(C)+(D)] × 0.1		785.04
F	商業空間(咖啡廳、輕食、書店)			200.00
A-F 小計				8,835.42
G	非機能性空間(電梯、樓梯、走廊、機房、廁所等)	[(A)+(B)+(C)+(D)+(E)+(F)] × 0.25		2,208.85
合計				11,044.27
停車場空間				1,325.00
總計				12,369.27

註：停車場空間依建築技術規則 162 條，建築物依都市計畫法令或本編第 59 條規定

設置之停車空間、獎勵增設停車空間及未設置獎勵增設停車空間之自行增設停車空間，得不計入容積總樓地板面積，因此需求容積總樓地板面積(A-G項總和)為11,044平方公尺。



圖 5-5-18 綱要計畫 5.11 花蓮文化園區戶外空間規劃圖



#### 4. 主要工作項目

##### (1) 可行性評估階段(105/06~至今)

民國 105 年 6 月開始進行花蓮縣新建圖書館可行性評估調查及整體規劃，目前持續進行中，預計於 108 年 6 月結束；並於 107 年 6 月執行「建立縣市圖書館中心計畫」。同時辦理建構本縣 13 鄉鎮市公共圖書館行政體系。

##### (2) 計畫經費核定階段(108/02-108/10 年)

本縣已於 107 投入教育部「建立縣市圖書館中心計畫」提送「增建」圖書總館計畫，並獲核定補助 108 年至 111 年經費 3 億元，惟花蓮縣文化局舊址結構安全未達標準將面臨拆除，而原規劃之圖書總館面積將不符縣(市)立圖書總館之規定。

援此，本案希冀延續「建立縣市圖書館中心計畫」並輔以花蓮縣第三期綜合實施發展計畫以「新建」圖書總館為目標重新提送符合縣(市)立圖書總館規模之方案。

##### (3) 建築規劃設計、施工、營運階段(108/11-112/06)

①完成計畫補助經費之階段目標，本案始進入建築規劃設計、施工以及營運之階段。(實際時程依據辦理情形而調整)

②民國 108 年 11 月底至 110 年 6 月進行建築規劃設計，包含初步設計、細部設計、建、雜照取得。

③民國 110 年 3 月進行工程發包含後續興建施工，並預計民國 111 年 12 月完工。

④民國 112 年 6 月正式營運。

#### (四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 112 年。



表 5-5-3 綱要計畫 5.11 計畫期程表

項次	項目		108				109				110				111				112						
			3	6	9	12	3	6	9	12	3	6	9	12	3	6	9	12	3	6	9	12			
1	前置作業	本計畫審定程序	■	■	■	■																			
2	建築規劃 設計暨監 造	設計發包				■	■																		
3		初步設計					■	■																	
4		細部設計						■	■																
5		建照、雜照、 申請與取得							■	■	■	■													
6		工程發包									■	■													
7	結構工程	結構體工程									■	■	■	■	■										
8		機電設備工程												■	■										
9		裝修工程													■	■									
10		景觀工程														■	■								
11	完工後	圖書館專業項 目安裝															■	■							
12		驗收																■							
13		舊館圖書搬遷																	■	■					
14		營運																		■	■				
15	舊館拆除工程																			■	■	■	■		

## 2. 經費需求及財源

### (1) 工程經費估算

初步估算新建圖書總館及舊館拆除搬遷之工程費用約為 6 億 3 千 6 百 37 萬元，其中新建成本較高之原因，係考量花蓮縣位於地震頻繁地帶，結構體為求穩固及耐震，故需要花費較多成本興建以求安全，新建圖書總館工程財務估算詳下表所示，經費需求相關細項下表。

表 5-5-4 綱要計畫 5.11 工程經費估算表

項次	工程經費項目	圖書總館新建成本估算(萬元)
一	設計階段作業費	1,453.66
二	用地取得費	-
三	工程建造費(1~4 項合計)	50,339.70
1	直接工程費	45,569.33
2	間接工程費	2,947.59
3	工程預備費	911.39
4	物價調整費	911.39
四	合計(一、二、三項合計)	51,793.36
五	業務費	100.00
六	公共藝術	455.69
七	圖書館專業項目	7,304.00
八	建造成本(四、五、六、七項合計)	59,653.05(約 5 億 9,653 萬元)
項次	工程經費項目	原文化局圖書館拆除搬遷成本估算(萬元)
一	地上物拆除工程	3,621.50
二	圖書項目搬遷費	363.42
	小計(一、二項合計)	3,984.92
	總計	63,637.97(約 6 億 3,637 萬元)

### (2) 經營經費估算

本計畫依據未來營運管理之策略，估算新建圖書總館之營運管理之費用，其項目包含人事成本(不含本案專案人員)、行政雜資費、營運管理費以及館藏資料及書籍費用，初估每年營運費用約為 3,143.4 萬元。

另考量新建圖書館首年營運需進行初步之營運管理項目，因此建議將首年之營運管理費用納入整體財務，援此，本計畫之經費資源需求約為 6 億 7,488 萬元(674,884,417 元)。

#### ① 人事成本

參考國家圖書館約僱人員薪資，學士以每月 280 薪點敘薪，3 萬 4,916 元、大學畢業。以最低服務人數 25 人估計，一個月人事成本約 87.29 萬元；一年 1,178.4 萬元。

另考量本計畫之執行成效，於新建圖書總館落成前(109-112 年)增加 5 名本計畫之專案人員，以利案件之推動，共計 707.04 萬元。

②行政雜資費

辦理各項行政支出費用，包括出席費、差旅費、膳雜類、茶水費、具費及其他雜支等費用，初估一年 40 萬元。

③營運管理費

開館之所有相關水電、冷氣、圖書設備等相關營運管理費用。一年約 1,800 萬元

④館藏資料及書籍費

依據圖書館設立標準，每年需增加 5 千冊，並以 250 元/冊計，其採購項目含圖書、期刊、報紙、雜誌、電子書、影音資料、資料庫、及其他資料等。

表 5-5-5 綱要計畫 5.11 分年經費概估表

項次	工程經費項目	工程費(萬元)	分年經費(萬元)				
			108 年	109 年	110 年	111 年	112 年
一	設計階段作業費	1,453.66	1,162.93	290.73	-	-	-
二	工程建造費(1~4 項合計)	50,339.70	-	24,783.95	24,692.81	862.93	-
1	直接工程費	45,569.33	-	22,784.66	22,784.66	-	-
2	間接工程費	2,947.59	-	1,179.04	1,179.04	589.52	-
3	工程預備費	911.39	-	364.55	273.42	273.42	-
4	物價調整費	911.39	-	455.69	455.69	-	-
三	業務費	100.00	10.00	30.00	30.00	30.00	-
四	公共藝術	455.69	-	-	182.28	273.42	-
五	圖書館	7,304.00	-	-	2,921.60	2,921.60	1,460.80

	專業項目						
六	文化局圖書館拆遷費用	3,984.93	-	-	796.99	1,593.97	1,593.97
七	圖書館經營管理	3,850.46	-	707.05	707.05	707.05	1,729.32
小計	年度金額	67,488.44	1,172.93	25,811.73	29,330.72	6,388.97	4,784.09

表 5-5-6 綱要計畫 5.11 經費需求及財源表 (百萬元)

經費來源		各年度經費需求 (百萬元)						109-112 合計	總計	土地款	備註
		108年 以前	109年	110年	111年	112年	113年 以後				
非 自 償	中央預算	30.00	135.00	135.00	2.58	1.10	0.00	273.68	303.68		
	地方預算	6.74	20.24	13.49	20.24	6.74	0.00	60.71	67.45		
	花東基金	0.00	91.10	145.77	33.40	33.40	0.00	303.67	303.67		
	其他	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		
自 償	民間投資	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		
	其他	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		
合計		36.74	246.34	294.26	56.22	41.24	0.00	638.06	674.80		

(五) 預期效益

1. 可量化效益

(1) 提升在地工作機會

於興建期間可提供 2,000 餘工作機會，營運期間館內可提供近 100 個專業工作機會；而後以文化總基地的培育，可創造出無可計量的文化創意產業人才。

(2) 提升圖書館使用效益

① 到館人次

花蓮文化園區經空間重整後，將完整提供文化、教育、美術、表演等各面向之活動發展，希冀每年藉由文化園區之活動整合提高新建圖書總館 30,000 人次以上到館人次。

② 人均借閱冊數

依據文化局圖書館 102 年及 106 年之統計，近五年內平均每人借閱冊數由 1.2 冊提升至 1.77 冊(約 48%)，因此，未來將以每年提升人均借閱冊數成長 0.3 冊為目標。

③ 通閱服務

依據文化局圖書館之統計，自 103 年起之通閱服務目前已累計至 18 萬 4,592 冊之通閱量，該成果顯示文化局圖書館消弭花蓮之地理限制，對於知識的流通意義重大。因此新建圖書總館之落成，將以每年提升人均通閱冊數 0.05 冊為目標(104 年 0.06 冊、106 年 0.18 冊)。

#### ④活動推廣

隨文化園區整體活動空間的增加與多元性，可提升各館活動推廣場次、活動參加人次皆可提高 10% 以上。

## 2. 不可量化效益

### (1)健全「總館-分館」系統

新建圖書總館以提升花蓮縣公共圖書館服務水平為目標，健全「總館-分館」系統，協助輔導各鄉鎮公共圖書館，整合公共圖書館人力、財力、專業之不足，節省館藏、資源人員訓練重複投資，以有限資源，發揮最大效果，同時提高民眾使用率。

### (2)造福花蓮與東部地區居民

為花蓮縣平均 33 萬人口以及東部地區 100 萬居民，提供一座符合國際水準、具多元功能的公共圖書館；不但可提供民眾優質閱讀與學習環境，落實公共圖書館之使命，使花蓮成為喜愛閱讀、具深度人文素養的城市。

### (3)城市轉型

提升教育力指標，強化競爭力，以吸引旗艦產業進駐，創造就業機會，優秀人才回流定居，達到城市轉型。

### (4)花蓮縣各面向發展效益

#### ①圖書行政面

藉由公共圖書館行政面連結，將全縣公共圖書館行政系統統一，正式建構「總館-分館」架構，由總館帶領全縣 13 鄉鎮市公共圖書館，從而提升花蓮縣整體圖書館員素質以及圖書館專業、提升公共圖書館服務品質，進而提高本縣文化與社會發展。

#### ②生活教育面

檢視花蓮縣文化教育資源，全縣共 106 所小學、28 所國中、19 所高中職、6 所大專院校以及 13 鄉鎮市公共圖書館。未來圖書館總館建設後，串聯 13 鄉鎮市公共圖書館，將提供更完善的公共閱讀給在地青年學子，而透過「總館-分館」體系功能的彰顯，更能造福全縣 33 萬居民及東部 100 萬居民。

#### ③觀光發展面

花蓮文化園區周邊有許多觀光旅館，未來總館正式營運後，勢必成為本縣文化的亮點地區與指標，進而形成觀光景點，對此能提供遊客閒暇之餘一處舒適的閱讀環境。