

## 5-6 產業發展部門

### 5-6-1 發展目標：扶植綠色六級產業，蓬勃文化軟實力

花蓮縣受限於地理區位特性，產值結構以觀光、農牧業及其相關服務業為主，產業發展必須有別於西部城市，且產業類型必須與既有在地特色產業鏈結，以加乘產業的地方發展能量。

本部門依循「東部永續發展綱要計畫」與「花東地區永續發展策略計畫」對於花蓮地區產業發展指導，包括「擴大觀光與文化之整合增值發展」、「發展在地新興產業」等策略，據以推動「加乘農業與其他產業的鏈結：發展 6 級產業」、「增值農業轉型發展：發展花蓮農莊經濟」、「推廣工藝特色、部落文化、特色社區及生態地景」。

### 5-6-2 績效指標

產業發展部門之關鍵指標包含：1.新增工作機會(+)、2.油茶新植面積(+)等，各項指標分別於現況值及長期之目標值設定如下：

表 5-6-1 產業發展部門績效指標(不含中央自辦計畫)

| 績效指標      | 衡量標準        | 現況值    | 目標值    |
|-----------|-------------|--------|--------|
| 新增工作機會(+) | 增加之就業人數(人)  | -1000  | -947.5 |
| 油茶新植面積(+) | 增加之種植面積(公頃) | 223.46 | 328.46 |

### 5-6-3 發展構想

#### 一、加乘農業與其他產業的鏈結：六級產業推動計畫

六級產業，藉由引進產品加工(二級產業)及行銷服務(三級產業)，將地方農業資源整合活用，經由生產、加工、販售一體化提升附加價值、增加就業，從而促進地區活化與再生，目的為將農產品附加價值留存於農業地區。六級產業化有別於以往慣見的「企業主導型」農產商品化，其最大區隔乃是六級產業促成過程中，是依循「三方得利」的核心精神來運作，使產業鏈結合成生命共同體。而六級產業化強調以農民為主體，鼓勵跨業結盟合作，使農事者協力參與加工及販售領域。

#### 二、加值農業轉型發展：發展花蓮農莊經濟

農莊經濟為一種低門檻的集體開發模式，為促進全民參與的產業與生活模式。依據「休閒農業輔導管理辦法」規定，劃設休閒農業區或特定區進行莊園開發，結合精緻農業與文化創意產業，進而凝聚社區力量發展中、小規模的休閒遊憩產業。透過宣導募集有志於發展農莊經濟意願者，再進行農莊經濟配對組合，並給予輔導與補助。(休閒農業輔導管理辦法：將發展新農莊經濟的潛力地區劃定為休閒農業區；農村社區土地重劃條例：透過土地重劃方式，改善現有農村風貌。)

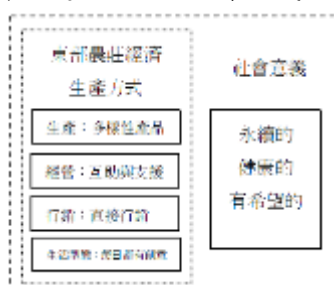


圖 5-6-1 農莊經濟生產方式與社會意義

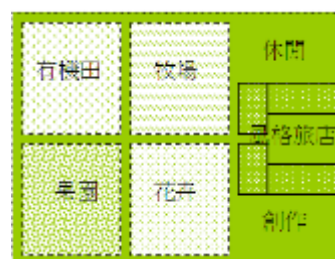


圖 5-6-2 農莊經濟空間配置

### 三、蓬勃文化軟實力：利用花蓮在地特色，創造話題打響知名度

花蓮擁有得天獨厚的自然美景與多元文化，透過計畫及機制行銷本縣城市形象、在地人文歷史特色、以及推廣在地文創產品，強化影視產業整體環境，利用社群網路等新型態媒體傳播，行銷文創產品、推廣工藝特色、部落文化、特色社區及生態地景，創造話題打響知名度，有效蓬勃花蓮文化軟實力並推向國際。

#### **5-6-4 綱要計畫**

##### 一、中央主辦計畫

屬中央機關主辦計畫計有 0 項。

##### 二、地方主辦計畫

#### **6.1 花蓮縣推廣優質國產油茶實施計畫**

##### (一) 計畫緣起

食品安全事件層出不窮，危害國人健康至鉅，為提供國人健康安全油料，花蓮縣設置全國首創優質國產油茶生產區，並自 106 年起增加 51.37 公頃種植面積達至 223.46 公頃，以生產優質國產油茶苦茶油，提供國人安心食用，以確保國人身體健康，並宣導可提升山坡地水土保持功能之檳榔廢園及轉作油茶計畫及休耕地轉作進口替代油茶之對地綠色環境給付計畫，產生亮點聚焦。

本案預計輔導種植油茶面積 60 公頃，為執行本計畫業已訂定「花蓮縣推廣新植油茶作業規範」，並截至 108 年 4 月業已受理面積 150 公頃，扣除於第二期綜合發展實施方案(106 年至 108 年)所執行之面積 45 公頃，仍有 105 公頃面積欲納入第三期綜合發展實施方案執行，並結合區域相關營運主體，鼓勵基層農會及公所成立產銷班實施漸進式契作方式輔導收購，整合生產、製造、銷售以創新利基產業提升地方經濟。

本計畫引用民間經營效率與管理經驗，由政府投資挹注生產所需經費，建造苦茶油等多元觀光加工廠，經第二期綜合發展實施方案執行業已完成用地取得、先期規劃及土地變更等事宜，建置後並規劃苦茶油契作收購，以照顧花東地區農戶生計作為主軸，引導、鼓勵慣行農法漸進式轉作栽培、生態體驗取代原有檳榔種植，提升 6 級在地健康安全油料特色產業品牌，活絡農村經濟，並開拓產品市場，增進農民收穫與就業機會，厚植台灣食品安全。

(二) 計畫目標

1. 績效指標：

表 5-6-2 綱要計畫 6.1 績效指標(不含中央自辦計畫)

| 績效指標      | 衡量標準    | 現況值    | 目標值    |
|-----------|---------|--------|--------|
| 新增工作機會(+) | 增加之就業人數 | -1000  | -947.5 |
| 油茶新植面積(+) | 增加之種植面積 | 223.46 | 328.46 |

2. 工作指標：

- (1) 輔導擴展優質國產油茶面積 105 公頃。
- (2) 建置一間符合衛生安全規範之苦茶油等多元加工廠。

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院農業委員會。
2. 主(協)辦機關：花蓮縣政府。
3. 執行方式：政府自辦或委託辦理。
4. 主要工作項目：

- (1) 輔導擴展優質國產油茶面積 105 公頃(總經費 3,393 萬元)(109-112 年執行)。

為執行本案訂定「花蓮縣推廣新植油茶作業規範」，其申請條件為農民自有或合法承租土地，依區域計畫法編定使用種類為非都市土地分區使用計畫之「農牧用地」及都市計畫之「農業區」。

獎勵種植補助 3 年共計 20 萬元/公頃，油茶苗補助 5 萬元/公頃與山坡地田間管理費補助 5 萬元/公頃，總計 3 年最高補助 30 萬元/公頃。另編列各鄉鎮公所 3 年勘查費用 1,500 元/公頃。

計畫分工事項係由各鄉鎮公所受理申請、勘查及造冊，由本府抽查、撥款及核銷，優先輔導現有農戶轉作或新植油茶，並補助油茶苗(每公頃須種植 800 株以上)，擴大供應端，並配合後續製作苦茶油產品、品牌定位及農產品附加價值，為花蓮農業發展帶來新契機。

表 5-6-3 綱要計畫 6.1 花蓮縣推廣油茶擴大生產面積每公頃逐年獎勵補貼實施表

| 補貼年度  | 補助項目    | 每公頃補助金額<br>(單位：萬元) |
|-------|---------|--------------------|
| 第 1 年 | 新植油茶獎勵金 | 10.00              |
|       | 苗木費     | 5.00               |
|       | 田間管理費   | 5.00               |
|       | 小計      | 20.00              |
| 第 2 年 | 新植油茶獎勵金 | 5.00               |
|       | 小計      | 5.00               |
| 第 3 年 | 新植油茶獎勵金 | 5.00               |
|       | 小計      | 5.00               |
| 合計    | 新植油茶獎勵金 | 20.00              |
|       | 苗木費     | 5.00               |
|       | 田間管理費   | 5.00               |
|       | 小計      | 30.00              |

表 5-6-4 綱要計畫 6.1109-112 年推廣油茶擴大生產面積需求獎勵補貼經費總計畫分年估算表

| 年度別             | 油茶新植獎勵金      |               |               |                |             | 苗木補助費         |               | 山坡地田間管理費      |               | 合計<br>(A+B+C+D)<br>(萬元) |               |
|-----------------|--------------|---------------|---------------|----------------|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------------------|---------------|
|                 | 推廣面積<br>(公頃) | 每公頃補助<br>(萬元) | 小計(A)<br>(萬元) | 勘查費(B)<br>(萬元) | 備註          | 每公頃補助<br>(萬元) | 小計(C)<br>(萬元) | 每公頃補助<br>(萬元) | 小計(D)<br>(萬元) |                         |               |
| 第二期綜合發展實施方案估算經費 |              |               |               |                |             |               |               |               |               |                         |               |
| 107             |              | 15            | 10            | 150            | 0.75        | 第 1 年         | 5             | 75            | 5             | 75                      |               |
|                 | 小計           | <b>15</b>     |               | <b>150</b>     | <b>0.75</b> |               | <b>5</b>      | <b>75</b>     | <b>5</b>      | <b>75</b>               | <b>300.75</b> |
| 108             |              |               | 5             | 75             | 0.75        | 第 2 年         |               |               |               |                         |               |
|                 |              | 15            | 10            | 150            | 0.75        | 第 1 年         | 5             | 75            | 5             | 75                      |               |
| 小計              | <b>15</b>    |               | <b>225</b>    | <b>1.5</b>     |             | <b>5</b>      | <b>75</b>     | <b>5</b>      | <b>75</b>     | <b>376.50</b>           |               |
| 第三期綜合發展實施方案估算經費 |              |               |               |                |             |               |               |               |               |                         |               |
| 109             |              |               | 5             | 75             | 0.75        | 第 3 年         |               |               |               |                         |               |
|                 |              |               | 5             | 75             | 0.75        | 第 2 年         |               |               |               |                         |               |
|                 | 55           | 10            | 550           | 2.75           | 第 1 年       | 5             | 275           | 5             | 275           |                         |               |
| 小計              | <b>55</b>    |               | <b>700</b>    | <b>4.25</b>    |             | <b>5</b>      | <b>275</b>    | <b>5</b>      | <b>275</b>    | <b>1254.25</b>          |               |
| 110             |              |               | 5             | 75             | 0.75        | 第 3 年         |               |               |               |                         |               |
|                 |              |               | 5             | 275            | 2.75        | 第 2 年         |               |               |               |                         |               |
|                 | 50           | 10            | 500           | 2.5            | 第 1 年       | 5             | 250           | 5             | 250           |                         |               |
| 小計              | <b>50</b>    |               | <b>850</b>    | <b>6</b>       |             | <b>5</b>      | <b>250</b>    | <b>5</b>      | <b>250</b>    | <b>1,356.00</b>         |               |
| 111             |              |               | 5             | 275            | 2.75        | 第 3 年         |               |               |               |                         |               |
|                 |              |               | 5             | 250            | 2.5         | 第 2 年         |               |               |               |                         |               |
| 小計              |              |               | <b>525</b>    | <b>5.25</b>    |             |               |               |               |               | <b>530.25</b>           |               |
| 112             |              |               | 5             | 250            | 2.5         | 第 3 年         |               |               |               |                         |               |
|                 | 小計           |               |               | <b>250</b>     | <b>2.5</b>  |               |               |               |               | <b>252.5</b>            |               |
| <b>總計</b>       | <b>105</b>   |               | <b>2,325</b>  | <b>18</b>      |             |               | <b>525</b>    |               | <b>525</b>    | <b>3,393.00</b>         |               |

- (2)輔導種植技術提升暨整合農業行銷能量(總經費 880 萬元)(109-112 年執行)。

花蓮縣現有收穫面積為 137.52 公頃，目前雖然有中央主管相關計畫輔導轉作油茶，但在行銷企劃及計畫性輔導提升技術方面皆較為缺乏，且市場區隔不明確，倘均以鮮果或乾籽直接販售予收購商收益有限，收購價亦視油茶籽品質而定，且油茶生長時間 1-3 年皆無收益，如在前期無法窺得商機重視市場，則造成農民轉作意願低落。因此加強行銷及提升種植技術部分將能吸引更多農民參與此項計畫，發揮群聚效應並建立品牌定位，為花蓮縣未來油茶產業發展奠下基石。

該工作項目內容包含：品牌再造，包裝改善，活動展物設計規劃，品評評鑑活動，產業交流媒合會，行銷或栽培提升課程研習等。透過提升栽培技術，提高油茶籽品質及產量，供應優良油茶籽，製造符合安全衛生的油品，再延續過去產品名稱，並結合農民的耕種精神與發展文創意圖，以改良為基礎並結合創新、健康及乾淨的意念發展品牌，並積極宣傳及參與各項展售活動以增加產品之曝光度。

表 5-6-5 綱要計畫 6.1109-112 年輔導種植技術提升暨整合農業行銷估算表

| 年度別       | 品牌建立與宣傳行銷  | 合計(百萬元)    |
|-----------|------------|------------|
| 109       | 2.2        | 2.2        |
| 110       | 2.2        | 2.2        |
| 111       | 2.2        | 2.2        |
| 112       | 2.2        | 2.2        |
| <b>合計</b> | <b>8.8</b> | <b>8.8</b> |

- (3)建置符合衛生安全規範之苦茶油等多元觀光加工廠(所需經費 1,022 萬元，含興建加工廠及購置加工機械設備等費用)(109 年執行)。

花蓮地區油茶產業缺乏一大型合法、專門榨油之工廠，為農戶代工榨油，故許多農民多以直接販賣乾籽方式予收購商，獲利較低。現欲透過農產品「地產地消」模式，在地生產→在地加工→在地銷售，增加在地就業機會，提升農村經濟，同步發展多元觀光，建立完整產業鏈。

本計畫由卓溪鄉公所執行，工廠設於卓溪鄉油茶主要產區崙山村，廠址為崙山段 784、785、731-2 及 1077 地號，合計總面積 5,055 平方公尺(詳細如下)，規劃設計合法加工廠並辦理工廠登記。營運部分將依政府採購法第 99 條，甄選具投資經營意願之法人，委託經營管理營運，業務經營基地範圍以建物內實際使用現況

室內面積範圍為限，許可年限自簽訂委託經營契約日起為期 4 年。工廠建置將依據「食品工廠建築及設備設廠標準」，並符合消防、環保及建築相關法規，參考「TQF 食用油脂工廠專則」進行營運。

經第二期綜合發展實施方案，業已執行土地分割、先期規劃，預計於 108 年底辦理完成規劃設計監造暨工廠前期施工作業，並於 109 年完成工廠設置及加工設備購置事宜。

表 5-6-6 綱要計畫 6.1 苦茶油等多元觀光加工廠廠址土地所有權人及管理機關

| 土地坐落<br>地段別/地號 | 面積<br>(平方公尺) | 使用分區   | 使用地類別    | 所有權人 | 管理機關     |
|----------------|--------------|--------|----------|------|----------|
| 崙山段 784        | 3,830        | 山坡地保育區 | 特定目的事業用地 | 卓溪鄉  | 花蓮縣卓溪鄉公所 |
| 崙山段 785        | 750          | 山坡地保育區 | 特定目的事業用地 | 卓溪鄉  | 花蓮縣卓溪鄉公所 |
| 崙山段 731-2      | 81           | 山坡地保育區 | 特定目的事業用地 | 卓溪鄉  | 花蓮縣卓溪鄉公所 |
| 崙山段 1077       | 394          | (空白)   | (空白)     | 卓溪鄉  | 花蓮縣卓溪鄉公所 |
| 合計             | 5,055        |        |          |      |          |

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：109 年至 112 年。
2. 經費需求及財源：

表 5-6-7 綱要計畫 6.1 經費需求及財源表 (百萬元)

| 經費來源        | 各年度經費需求 (百萬元) |       |       |       |      |            | 109-112<br>合計 | 總計    | 土地款  | 備註 |
|-------------|---------------|-------|-------|-------|------|------------|---------------|-------|------|----|
|             | 108年<br>以前    | 109年  | 110年  | 111年  | 112年 | 113年<br>以後 |               |       |      |    |
| 非<br>自<br>償 | 中央預算          | 2.25  | 0     | 0     | 0    | 0          | 0             | 2.25  | 0    |    |
|             | 地方預算          | 3.88  | 2.50  | 1.58  | 0.75 | 0.47       | 0             | 5.30  | 9.18 | 3  |
|             | 花東基金          | 18.95 | 22.46 | 14.18 | 6.75 | 4.26       | 0             | 47.65 | 66.6 | 0  |
|             | 其他            | 0     | 0     | 0     | 0    | 0          | 0             | 0     | 0    | 0  |
| 自<br>償      | 民間投資          | 0     | 0     | 0     | 0    | 0          | 0             | 0     | 0    | 0  |
|             | 其他            | 0     | 0     | 0     | 0    | 0          | 0             | 0     | 0    | 0  |
| 合計          | 25.08         | 24.96 | 15.76 | 7.50  | 4.73 | 0          | 52.95         | 78.03 | 0    |    |

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 輔導優質國產油茶作物 105 公頃，種植油茶樹 8 萬 4,000 株。
- (2) 新增 50 個工作機會(每公頃每天需 5 位工人，一年需工 30 天)。
- (3) 預計 105 公頃油茶樹於 12 年期間年產值將累積達 2 億 700 萬元。
- (4) 興建苦茶油等多元觀光加工廠，創造 10 人以上的就業機會，鼓勵部落居民參與共同生產、服務等工作。

2. 不可量化效益

- (1)改善作物經營環境，提升對環境友善度，維護農村良好生產及生態環境，促使農田及農村永續利用經營。
- (2)發展地方農產品特色，提升農產品多樣性發展，提升產品附加價值，減少農產運銷成本，提高農民所得。
- (3)增加農村就業人口，吸引年輕人回流農村就業，活絡農村經濟與人口。
- (4)提升到訪旅遊人次，帶動部落空間美化及地方觀光人潮，促進在地觀光產業與部落文化、農業、餐飲及體驗等相互結合，結合地方觀光資源並擴大產業效益。