

中華民國 105 年 11 月 1 日
花蓮縣玉里鎮民代表會第 20 屆第 4 次定期大
會

施政總報告

鎮長 龔文俊

施政總報告

呂主席、鄧副主席及各位代表女士、先生大家好！

欣逢 貴會第20屆第4次定期大會開議，首先謹致恭賀之忱。^{文俊}主政期間，感謝呂主席、鄧副主席及各位代表女士、先生對公所團隊的鞭策與督導，使得各項鎮政建設得以順利執行，在此謹致上最誠摯的敬意與謝忱！今^{文俊}率公所各課室主管向 貴會提出施政總報告，深感榮幸。

壹、前言

百句空言不如一個行動。^{文俊}與團隊實地努力，帶領玉里逐步蛻變！透過導客入村的模式，吸引了大批湧進的觀光人潮，為在地餐飲、文創及旅宿等各家產業創造商機。^{文俊}一步步的走，不怕慢，不怕難，目前，105年上半年已進行的施政包括了玉里國小人行道改善，大同路二期通行步道景觀與人本環境改善，以及玉里豐一夏部落小旅行等。

未來許多鎮政工作，^{文俊}將持續帶領公所團隊全力執行。至於 貴會第20屆第3次定期大會暨第8次及第9次臨時大會議決案件執行情形彙編，皆已另送 貴會提供各位代表女士、先生參閱指教。現謹就公所團隊半年來的施

政重點工作及未來施政方針簡要報告，敬請各位代表女士、先生不吝指正。

貳、重要鎮政建設執行情形

一、賡續辦理弱勢族群微型個人傷害意外保險

本所辦理本鎮低收入戶及中低收入戶微型保險，蒙貴會支持 105 年起保險對象擴大至重度身心障礙者，總計人數共計嘉惠 583 人。承保之對象為 15 足歲至 65 足歲低收入戶暨中低收入戶與重度身心障礙列冊者，給付項目包括殘廢保險金、身故保險金。被保險人於投保契約期間內，若遭逢意外事故致其殘廢或死亡時，可依契約約定給付保險金，額度自 1 萬 5,000 元至 30 萬元不等之基本保障。以 105 年為例，即有一位被保險人因意外死亡，由本項保險措施給付 30 萬元保險金，大幅減輕本鎮弱勢貧寒家戶因遭逢意外所造成的負擔與衝擊，本項微型個人傷害意外保險本所將於 106 年度持續辦理，以照顧弱勢族群。

二、配合花蓮縣災害防救第 2 期計畫執行災害防救工作

依「災害防救法」第 20 條規定防救災能力及效能之目

的，配合花蓮縣政府花蓮縣災害防救第 2 期計畫，訂定本鎮災害防救計畫，健全本鎮災害防救業務之執行，強化災害預防及減災措施整合本所防災資源，提昇本所防(減)災、整備及救災應變能力及復原措施。期本鎮面臨重大災害發生時，能充分發揮災害搶救統合作業及緊急應變能力，發揮本鎮整體救災效率，確保人民生命及財產之安全。

三、持續推動街道景觀暨人本環境改善計畫

中央推動人本環境改善計畫，本所前獲內政部營建署核定「玉里國小及老人館等市區道路人本環境建設計畫 1,700 萬元，目前工程進度預定約 95%，現正辦理路樹種植工程，本工程的施作，大幅改善玉里國小及老人館週邊人行道品質，除了人行道不再有坑洞外，亦提昇了抗磨擦係數，使雨天不再濕滑，以維護老人家及學童的安全，另外重新種植的路樹與修建的花台，除將市容提昇外，也提供了一個休憩的場所，預定本(105)年 11 月即可完工；另「大同路二期通行步道景觀與人本環境改善工程」獲補助 2,600 萬元，目前主工區光復路圓環人行道已施作完成，本工程將以往的

人行道調整高度，提供小客車及機車停車空間，以期日後想要在圓環商圈購物的民眾能更方便的停放車輛，亦將自行車道獨立，提供自行車騎士安全的行車空間避免與快車爭道，中央的池塘亦已引出活水湧泉，並將種植荷花等水生植物，護岸改以砌石方式施作，一舉改善原本髒亂的死水池，提供鎮民新的游憩場所，接下來將會把目前已嚴重破損、下陷的鎮民廣場人行道重新鋪設，以增加用路人的安全。

四、加強辦理原住民部落造景計畫

為改善部落生活環境，積極向中央爭取經費，本年度彙整各部落需求後，提報原住民族委員會爭取經費辦理原住民部落造景及基礎環境建設計畫，獲補助 2 件，總經費 260 萬元，以改善本鎮樂合里之路面及排水，提供用路人安全的道路，並於長良里吉哈蓋部落新設入口意象；本所將持續向中央爭取經費，以提昇部落生活環境。

五、辦理本鎮都市計畫停一拆除作業

本鎮都市計畫停一停車場位於本鎮市區中心，鄰近第

一零售市場，長期遭受占用，目前已全數排除占用且拆除完畢，為維護民眾安全及停車需要，除已先行整地供民眾臨時停車外，並向花蓮縣政府爭取預算 120 萬元闢建公共停車場，現已開工，預計今年底即可施作完成。

六、賡續辦理玉里都市計畫第三次通盤檢討規畫作業

玉里鎮都市計畫第三次通盤檢討工作，本所於 100 年委託城鄉發展分署東區規劃隊進行整體檢討規劃作業，目前都市計畫已完成公告，經花蓮縣都市計畫委員會辦理審議完成，並提送內政部都市計畫委員會辦理審議中。

另外，花蓮縣政府補助本所 240 萬元整辦理「玉里都市計畫-原兒童遊樂場變更為住宅區等 9 處細部計畫通盤檢討」一案，現已辦理一次地方說明會，及公開徵求意見，並完成第一次的審查會，希藉本次計畫將本鎮的土地做更有效的利用，並發揮最大的效益。

七、掌握搶災時效減少災情，並爭取災修經費辦理復建工程

今年受尼伯特、莫蘭蒂、馬勒卡、梅姬、艾莉等颱風先後侵襲或影響，本鎮各里均有災情傳出，本所開設災害應變中心辦理災害防救工作，透過單位間橫向聯繫與有效溝通，除及時疏散土石流潛勢溪流保全戶，保障居民生命外，對於農業災情亦主動勘災與查報，另外，工共工程之災害，共辦理 74 件搶修案件，並均在災後 3 日內完成搶通，讓民眾受影響的程度降至最低。目前本鎮災後待復建工程計有樂合等 9 里 50 件，總金額 1 億 2,008 萬元，將積極向上級爭取災修經費辦理復建。

八、持續辦理各里基礎建設改善環境品質

持續彙整各里建議案件，依據各里需求分別向中央、縣政府及其他機關提報基礎建設計畫，爭取經費逐步改善各里基礎建設，維護安全生活環境，提升鎮民生活品質。105 年已執行完畢或執行中之較大建設案計有「大禹、觀音野溪清疏等 2 區工程」、「本鎮區域排水及一般排水溝清淤工程」、「本鎮都市計畫雨水下水道清淤工程」、「觀音里部落基礎環境改善工程」、「本鎮道路暨排水改善工程」、「編號道路及市區道

路重要路段養護工程」、「泰昌里北平社區簡水系統新建工程」、「長良農地重劃區永安段農水路改善二期工程」、「大禹里純柑路道路煥新計畫工程」、「源城里農路改善工程」、「三民里農路改善工程」、「春日里里內農田駁坎及排水溝設施改善工程」、「三民里三軒社區綠美化工程」、「泰昌里西邊街綠美化工程」、「啟模里里內綠美化工程」、「大禹農地重劃區禹東段橫 6 路農路改善工程」、「大禹農地重劃區禹東段橫 9 路農路改善工程」，總經費 2,392 萬 1,000 元。（105 年執行各項基礎建設明細參閱課室工作報告）

九、農業災害調查

依「農業天然災害救助辦法」，辦理尼伯特、莫蘭蒂馬勒卡及梅姬颱風等天然災害農業損失現金救助及農田流失埋沒災害救助工作，其中尼伯特颱風災害部份核定面積為 19.4213 公頃，救助金額 1,196,233 元，另受理梅姬及九月風災申請案件目前共 379 戶，計土地 3,252 筆，1,074.2639 公頃。

十、輔導農特產品升級與通路露出

為發展本鎮茶產業，本（105）年6月間辦理蜜香蜜製作研習及茶葉安全用藥暨茶廠安全衛生講習，經由茶農與茶改場座談方式，提昇農友製茶技術。另外，在農特產行銷活動的部份，預計配合二期水稻收割時程，辦理都會區玉里米暨農特產品行銷活動，整合本鎮農業資源，媒合生產者與消費端，為農民尋求行銷通路。

十一、辦理原住民特色產業深耕行銷計畫

本（105）年度本所獲原住民族委員會補助辦理「105年度玉里鎮原鄉特色產業深耕行銷推廣計畫」辦理媒體記者發表會（南北各一場次）及部落產業體驗小旅行四場次（參與遊客近300人），藉由巴島力安、苓雅仔、哈拉灣、織羅原住民部落豐年祭，運用導客入村方式發展部落深度旅遊，並嘗試推動原住民接待家庭可行性，讓遊客經由體驗原住民文化與接觸原住民產業方式，深耕部落產業。

十二、推展多元家政藝術與辦理原住民技藝產業研習，落

實家政教育研習，提供班員成長學習管道

為傳承原住民家政技藝及傳統手工藝，並導入創新概念，提昇族人工藝技術，本（105）年下半年度分別在織羅、吉能能麥、哈拉灣、喜瑯宮、安通、阿飛赫、洛合谷及少數民族部落等 8 個部落辦理家政班研習，另外並開辦「飾品創意研習」與「璞石畫」課程，總計 303 人次參與相關辦理成果並預訂於 11 月份辦理「105 年度玉里鎮特色產業促銷暨家政班技藝聯合展」，以呈現學員具創意之特色工藝。

十三、積極辦理原住民保留地權利賦予暨補辦增劃編業務

為解決原住民於 77 年 2 月 1 日前即使用其祖先遺留之公有土地並輔導其取得土地各項權利，繼續辦理補辦增劃編原住民保留地業務，本（105）年下半年辦理工作成效如下：

- (一)完成會勘筆數 477 筆。
- (二)召開土地權利審查委員會 3 次。
- (三)審查 220 筆原住民保留地。
- (四)通過他項權利設定筆數 92 筆。
- (五)設定屆滿地上權筆數 32 筆。

(六)完成複丈分割 41 筆。

(七)原住民保留地可利用限度查定完成 26 筆。

十四、辦理原住民急難救助

主動辦理並宣導原住民急難救助(死亡救助、醫療補助、生活扶助、重大災害救助等)工作，落實照顧原住民生計，本(105)年下半年辦理案件計 24 件補助(死亡救助 10 件、醫療救助 10 件、重大災害 4 件)，救助金計 18 萬 8,600 元整。

十五、輔導申請原住民技能檢定獎勵金

為保障原住民工作權利，對於取得中央勞工主管機關核發技術證照之原住民，輔導申請獎勵金，以鼓勵原住民朋友參加技能訓練之意願，進而取得各類證照，順利進入就業市場，本(105)年下半年輔導案件計乙級 1 件、丙級 15 件、單一級 1 件共 17 件，獎勵金 9 萬元。

十六、賡續辦理原住民母語教學、傳統領唱及聯合領唱研

習

為使族語延續傳承，使部落族人認識自己族語語法與

羅馬拼法的結構，本(105)年下半年分別於部落社區及學校辦理 2 場次母語學習課程，參與學員人數計 51 人，本項課程對保存及傳承原住民族語言和增進族群的認同，有其正面的價值。

另外，本(105)年下半年分別在喜瑯宮及拿彌撒部落辦理傳統領唱研習與阿美族古調歌謠聯合領唱研習，參與研習人數總計 60 人，藉由學習不同部落歌謠及舞蹈，除達到交流之目的，並得以紀錄歌曲傳承並為文化保存做最大努力。

參、未來施政重點

一、民政方面：

(一)輔導社區發展協會

依據花蓮縣深耕社區發展工作專案補助計畫輔導鎮轄立案社區發展協會提報深耕社區專案補助計畫，除凝聚社區共識、環境空間規劃、人才培育及精神倫理建設外，並結合社區資源，啟動具體作為，推展各項社區福利服務及建立社區特色，加強社區老人照護，建構福利健康人文社區及社區永續經營，再創社區發展新境界。

(二)推動福利化社區-小旗艦型實施計畫

現代人口老化國國民生育率逐年下降，隨著人口快速老化，我國身心功能障礙或老衰的人口也同步急遽增加中，導致老人照護需求日益增加。規劃配合花蓮縣政府社會福利社區化施政計畫，輔導有意願推動社區福利化之社區發展協會推動跨社區（至少二個社區）計畫，以攜手、聯合和陪伴方式、建立社區支援網絡、建構社區協力、合作機制、落實社區資源整合、福利社區化的旗艦精神。

(三)結合社會資源提供醫療、衛生教育服務

為提供本鎮鎮民更多的醫療服務與關懷，本所將結合台北醫學大學社會醫療服務社、台北醫學大學附設醫院、台北市立萬芳醫院與玉里鎮衛生所，以衛生教育宣導為主，義診為輔，提供鎮民到府醫療與關懷、行動醫療知識推廣等服務項目。服務日期預定於明(106)年2月辦理，透過與醫療團隊合作推廣正確的衛教知識，進行義務性醫療和公共衛生宣導，給予鄉親們更多的醫療服務，並藉由對國小學童的衛生教育及科學教育，培養

更加健康茁壯的國民。

(四) 賡續推展客家文化

1. 活化客家生活館之經營：

客家生活館自 95 年 6 月 26 日開館營運迄 105 年 11 月止，累計展出 121 檔次，進館參觀人數累計 28 餘萬人次，是本鎮重要的藝文空間。106 年將繼續提報客家生活館活化經營計畫向客家委員會爭取經費活化館舍經營，規劃內容除安排 10 個檔期之藝術展覽外，將以「客家書院」的方式活化館舍的經營，規劃每月辦理生活美學體驗活動，透過體驗活動探索客家文化，提升客家生活館之功能與使用率，並促進在地文化之傳承、累積、成長與創新。

2. 辦理全國客家日活動：

每年農曆正月 20 日之「天穿日」為「全國客家日」，本所 106 年將在客家特有節日配合客家委員會辦理「全國客家日」活動，以「環保」、「樂活」為主題，除主場活動「樂活玉里·舞天穿」以客家歌謠暨舞蹈表演的形式安排外，並安排 3 場環保及客家美食體驗。邀請鄉親暫時放下工作，欣

賞客家山歌暨舞蹈表演，釋放平日的工作壓力，享受「有做嘸做，聊到天穿過」的樂活的人生，體現客家人「樂活」的人生態度。並結合具在地客家特色之工藝，辦理環保體驗與DIY活動，傳達客家族群力行「環保」的生活態度，賦予「天穿日」時代新義。

3. 辦理桐花祭活動：

每年4月-5月辦理之客家桐花祭，獲得鄉親熱烈參與，將續向客家委員會爭取補助辦理2017客家桐花祭，規劃半日、一日二種健行遊程與客家音樂會，除提供參與者親近山林、參訪客庄、欣賞桐花的機會，藉客庄賞桐之旅外，並邀請客家歌手或在地團體分享客家音樂之美。實現「深耕文化、振興產業、帶動觀光、活化客庄」的目的。

(五)鎮民廣場籃球場改善工程

向教育部體育署提報「106年度改善國民運動環境計畫-玉里鎮籃球場改善工程」總經費新台幣155萬元整。期藉由改善鎮民廣場籃球場之改善讓青少年更好運動場所，並設置銀髮族體適能運動器材提供友善安全之休閒娛樂環境空間，進而鼓勵

其運動以提升生活品質並促進其身心靈健康。本項計畫特別感謝貴會支持編列配合款，讓計畫得以順利提報中央爭取補助經費辦理。

二、建設方面：

辦理「遊憩據點特色增值計畫」：

為達成「使玉里生活圈優質化，讓玉里成為適居宜養、安定繁榮的優質家園，躍升為花東幸福城鎮。」的施政願景，本所研提106年度【璞石閣寶藏開門】—玉里鎮文史與生活軸心廊道遊憩據點特色增值工程計畫，計畫總經費新臺幣2,000萬元，向交通部觀光局提報爭取經費辦理。本項計畫基地位於玉里台九線上，璞石閣公園以西，包括璞石閣公園、鎮民廣場公園及周邊的街區。工作項目計有「璞石閣公園臨台線門戶意象設施」、「璞石閣公園台九線南北街景改善」、「璞石閣公園南轉角庭園咖啡館工程」、「璞石閣公園客家生活館周邊遮蔭及展演長廊工程」、「璞石閣公園中心景觀水池與拱橋工程」、「璞石閣公園臨自由路調整為假日市集工程」、「街屋景觀與

庭園綠化工程」、「鎮民廣場公園與民國路二段人行道無障化工程」、「自由街端景(鎮民廣場公園邊)工程」、「璞石閣劇場意象、鎮民廣場公園閒置游泳池轉型露天劇場工程」等。透過計畫之執行創造玉里新的觀光街區，均衡市區之發展，發揮傳統街坊及公園等之空間資源價值，並串連璞石閣公園與鎮民廣場公園讓鎮民擁有良好的日常生活開放空間。

三、觀光方面：

(一)設立「台灣黑熊生態保育教育館」

玉山國家公園為台灣黑熊分布的熱區，玉里鎮作為有熊國度的第一站，以鎮民廣場閒置之鐵馬驛站，設立台灣黑熊生態保育教育館，結合台灣黑熊之生態展示，並串連周邊資源，規劃相關環境教育推廣之主題活動，挖掘在地特色之生態觀光，推動生態旅遊深化本鎮旅遊深度。

(二)設立旅遊服務中心

在玉里火車站設立旅遊服務中心，運用志工制度，提供旅遊諮詢服務，推廣本鎮觀光旅遊活動。

(三)召開本鎮觀光共識會議

邀請鎮內旅宿、交通、餐飲業者及文史工作者，召開觀光共識會議，透過溝通、協調方式，共同為玉里觀光擘劃願景。

(四)規劃【豐一夏】部落小旅行

配合豐年祭慶典與赤科山金針花季，並串連在地產業規劃小旅行遊程，帶領遊客體驗原住民的文化與熱情，漫遊赤科山驚豔金針花海的魅力。

(五)辦理玉里麵節活動

「玉里麵」已是本鎮具代表性的特殊在地飲食文化，以節慶活動的型態舉辦玉里麵節活動，帶動本鎮觀光風潮，進而提振本鎮的經濟活動。

(六)辦理【安通濯暖】~安通溫泉季活動

「安通濯暖」是著名的【花蓮八景】之一，偏鹼性的泉質在花蓮獨具特色，透過溫泉季活動，讓泡湯成為玉里旅遊的一種享受，帶動本鎮觀光風潮。

(七)辦理【玉里100】活動

西元1917年，日本政府興建花東線鐵路，花了7年時間完成花蓮港至玉里之間的路段，通車典禮選

在玉里舉辦，同年11月1日正式將「璞石閣」地名更為「玉里」。玉里地名至民國106年使用屆滿100年，為紀念這件深具歷史意義之事件，將協調台鐵共同舉辦系列活動慶祝玉里100歲。

(八)發展街頭藝術風氣豐富觀光資源

透過建立街頭藝人資料庫、活動媒合、開放場所等措施，鼓勵街頭藝人從事街頭藝文活動，發展街頭藝術風氣，營造本鎮人文風貌，豐富鎮民精神生活與觀光資源。

(九)辦理行動郵車活動

中華郵政花蓮郵局從民國77年起成立玉里汽車行動郵局，巡迴本鎮德武、春日、松浦、觀音、東豐、樂合等6個里，以定點停靠方式提供各項郵政服務，迄今近40個年頭，成為全台唯一僅存之行動郵車；而第二代行動郵車於104年除役後捐贈至本所，成為本鎮珍貴之文化資產，藉由行動郵車之定點人文展示，不定期辦理懷舊活動，提高郵車知名度，帶動本鎮觀光。

(十)印製觀光摺頁並強化觀光網頁

本鎮遊客數量逐年成長，尤以連續假日期間更是

絡繹不絕；且現在有些民宿業者亦不定期索取，觀光摺頁為推廣觀光最基本工具，未來將提供不同主題予民眾索取，希冀有效宣傳本鎮之美。另外，現行社會網路發達，民眾常利用網路收集資訊後，安排旅遊，因此有關本鎮觀光資訊之提供，顯得格外重要；本所在今年度將觀光相關訊息更新後建置在網頁上供民眾查詢。

四、農業方面：

(一) 農業輔導與推廣方面

1. 輔導本鎮「茶」產業發展

以增進茶葉原料品質及製茶技術為輔導主體，整合本鎮茶農，辦理茶葉改良座談，加強茶農耕作與製茶技術，以提升本鎮茶葉品質。再透過茶葉評鑑方式，建立本鎮茶葉品牌，為行銷墊基，以提昇茶農經濟收入及創造本鎮新的觀光資源。

2. 強化「文旦」輔導工作

本鎮文旦種植面積約 500 公頃，屬本鎮大宗產業之一，因此將開辦文旦栽培管理課程，提昇

柚農栽培技術，提高文旦品質，並輔導柚農開發文旦柚果加工產品，提升產品附加價值，舒緩鮮果銷售壓力。

3. 強化「玉里米」產地認證與輔導措施

除在農業基層組織方面輔導成立產銷班、在提昇農民栽培技術方面開辦水稻栽培管理課程之外，將賡續「玉里米」檢驗措施與擴大辦理蔬果農藥殘留快速檢驗工作，同時革新現行玉里米公版袋製作方式，建立安全控管機制，並建立適地適植的特色品種形象，創造稻米行銷利基。

(二)產業行銷推廣方面，以玉里好「茶、米」概念以「茶」、「米」（含「文旦」）為主軸，配合收成季節，106年度規劃辦理2場次行銷推廣活動，加深本鎮農產品露出並建立行銷管道，增加農友經濟收入。

五、原住民文化方面：

辦理原住民族聯合豐年節活動：

以嘉年華方式辦理本鎮原住民族聯合豐年節活

動，呈現本鎮各部落豐富的歌謠、舞蹈文化外，並展現原住民族的奔放的熱情，凝聚族群意識，同時透過舉辦阿美族傳統的捕魚祭典，傳承日漸式微得捕魚文化。

肆、結語

玉里漸次活絡的經濟仍需要持續積極的推動與努力，^{文俊}有信心，每次的經驗累積，都讓公所團隊能更加提昇，而成就的產業效益亦能更加優異。往後的施政，公所仍會有許多未盡完善之處，還懇望各位代表女士、先生能繼續不吝賜教與匡正。期待未來，所會一同、官民一心，為玉里再創地方榮景。最後敬祝呂主席、鄧副主席、各位代表女士、先生平安喜樂，心想事成！